

小康路上幸福花开 伟人故里再展新颜

——“十三五”时期中山民生发展成就报告

“十三五”时期，中山市委市政府始终坚持“以人民为中心”的发展理念，紧扣高质量发展要求，抢抓“双区驱动”重大历史机遇，持之以恒保障和改善民生，各项民生事业取得了令人瞩目的成绩。5年来，中山经济平稳发展，民生事业阔步向前，社会大局和谐稳定，人民生活幸福安康，第六次获评全国文明城市，第六次获得“全国社会治安综合治理优秀地市”称号，第四次捧得“长安杯”，第五次获得“全国双拥模范城”荣誉称号，伟人故里再次焕发迷人华彩。

一、收入消费增量提质添福祉

“十三五”期间，中山通过不断推进保障“学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居”等政策措施，努力提高人民的生活水平和质量。中山居民人均可支配收入从2015年的35712元，增长到2020年的52754元，突破五万元，累计增长47.7%，年均增长8.1%。其中，城镇居民人均可支配收入从2015年的37254元，增长到2020年的54737

元，累计增长 46.9%，年均增长 8.0%；农村居民人均可支配收入从 2015 年的 24405 元，增长到 2020 年的 37633 元，累计增长 54.2%，年均增长 9.0%。

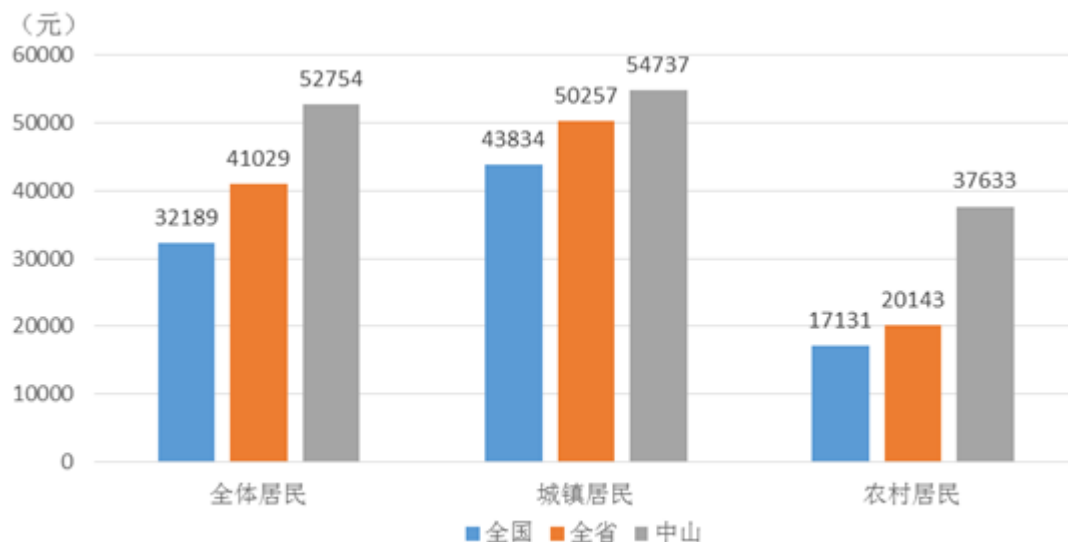


图 1 全国、全省、中山 2020 年居民收入对比 (单位: 元)

党的十八大以来，中山加快农村产业结构升级，发展高质高效种养业，助推农村居民经营性收入增长。集体经济活力凸显，集体分红和租赁收入等财产性收入不断提高。随着镇域经济的蓬勃发展，吸引了大量的企业和务工人员涌入，村集体利用集体用地建造厂房、商铺等，通过出租获取收益，并以集体分红的形式返还给村民，拥有土地的村民也建了大量出租屋，获得租金收入，推动中山农村居民财产性收入快速增长。同时，强化城乡统筹发展，提高转移支付水平，着力发展民生工程。积极推进城乡统筹社会保障的发展，利用集体经济收益改善村民的社会保障和福利待遇

为其提供代缴社保医保、子女就学补助、老人慰问、困难户慰问等福利待遇，推动农村居民转移性收入的增长。“十三五”期间，中山城镇居民人均可支配收入年均增长 8.0%，农村居民人均可支配收入年均增长 9.0%。农村居民收入增长快于城镇居民，城乡居民收入差距从 2015 年的 1.53 逐年缩小到 2020 年的 1.45，连续多年保持全省最小。

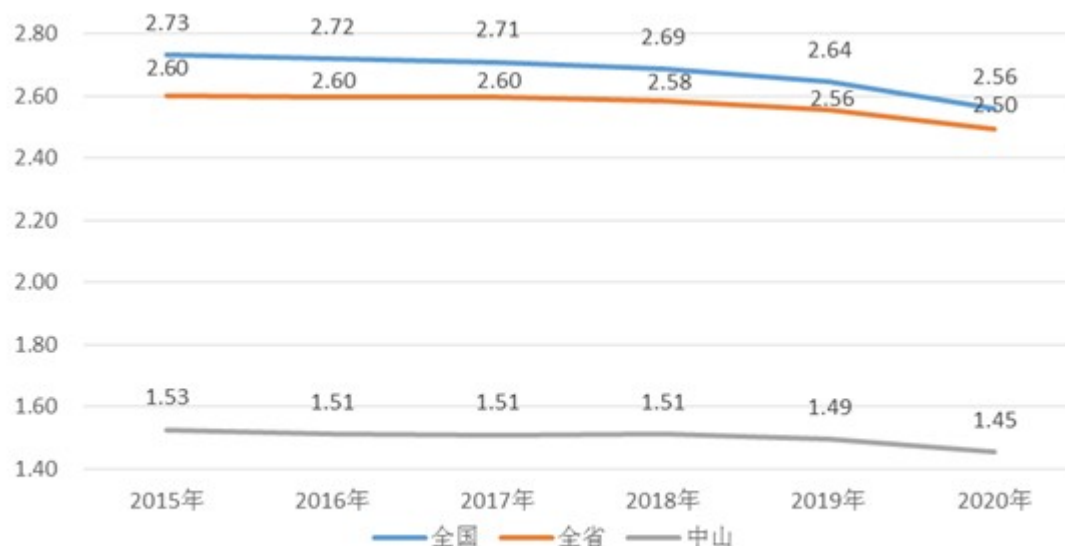


图 2 全国、全省、中山城乡居民收入差距对比

“十三五”以来，中山深入推进供给侧结构性改革，居民的消费支出随着居民收入日益增加而快速增长，并不断优化升级。居民消费由 2015 年的 23399 元增长到 2020 年的 32735 元，累计增长 39.9%，年均增长 6.9%。中山居民在食品方面的消费比重逐渐下降，而食品以外的消费比重逐渐上升，生活消费品质日益提高。2020 年中山居民的恩格尔

系数为 34.4%，比 2015 年下降 1.1 个百分点。由交通通信、教育文化娱乐、医疗保健组成的发展型消费需求逐步增加。居民发展型消费由 2015 年的 7679 元增长到 2020 年的 10026 元，累计增长 30.6%，年均增长 5.5%，2020 年受疫情影响比 2019 年小幅回落。

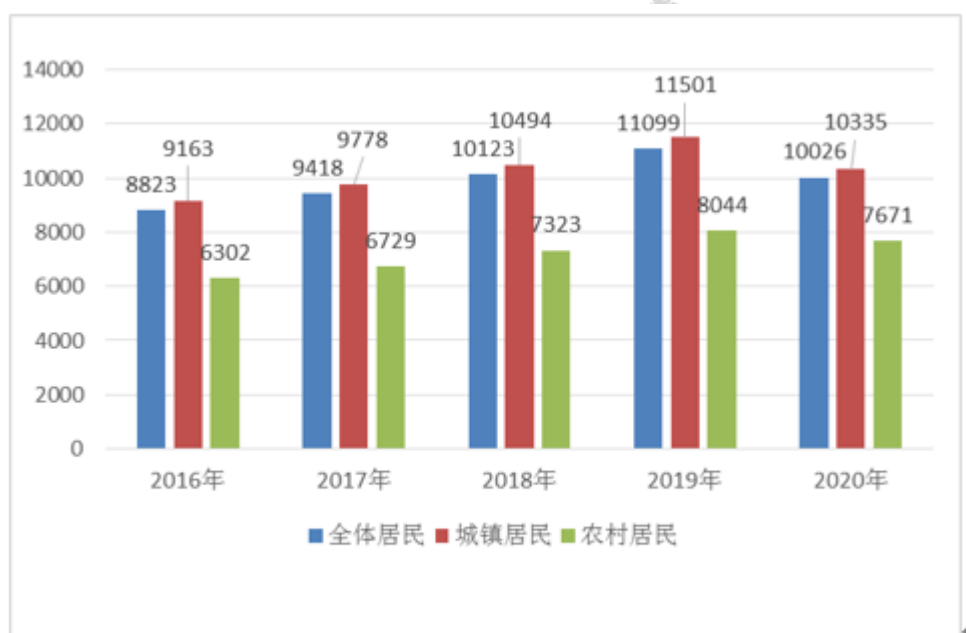


图 3 “十三五”期间中山居民发展型消费情况（单位：元）

二、稳供保价成效显著惠民生

“十三五”期间，中山 CPI 呈温和上涨态势。2016—2018 年中山 CPI 累计涨幅分别为 1.9%、1.6%和 1.4%，随后指数持续回升，2019—2020 年，累计涨幅分别为 3.1%和 2.6%。“十三五”期间累计增长 11.1%，比全省低 1.5 个百

分点；年均涨幅2.1%，比全省低0.3个百分点。整体走势与全省基本一致，呈现出平稳上涨、温和可控的良好局面。

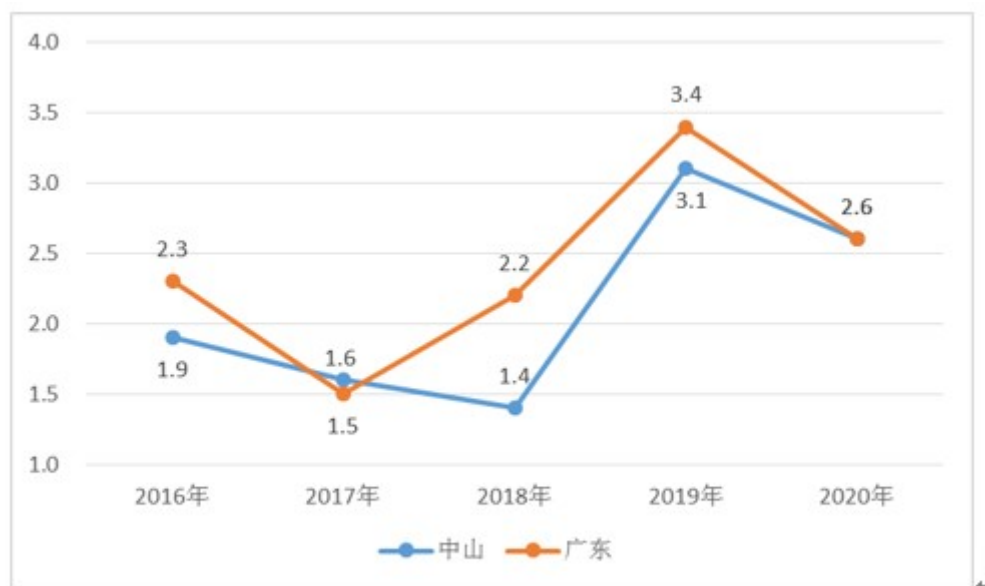


图4 “十三五”期间中山CPI总指数走势图（单位：%）

“十三五”期间，中山CPI中的八大类商品及服务价格呈现六升二降的特征，其中：食品烟酒类价格涨幅明显，累计涨幅为24.9%，涨幅领跑八大类。医疗保健类价格累计涨幅达到21.1%，与食品烟酒类价格共同成为拉动中山CPI上涨的主要动力。衣着类价格累计降幅为1.7%；交通和通信类价格累计降幅为0.7%。

三、务实为民纾困解难强保障

“十三五”期间，中山不断完善城乡统筹、保障适度、可持续的多层次社会救助体系，分类织密兜底保障网，社会保障能力持续提升。

兜底保障持续提升。中山聚焦特殊群体，在全省率先打造“三大”帮扶中心积极破解难题。打造“大病帮扶中心”，努力破解“因病致困”难题；打造“危房改造中心”，努力破解困难群众“居住难”问题；打造“教育帮扶中心”努力破解困难学子“读书难”问题。各项兜底保障也不断提升。2017年，在全省率先大幅提高低保水平，低保标准从629元提高到896元，增幅42.4%。2020年，低保标准提高到1100元/月，与2016年相比，增幅74.8%，年均增长18.7%。关爱特殊群体，着力保障各类特殊群体生活水平，切实提升特殊群体的获得感、幸福感和安全感。城乡特困人员基本生活标准从2016年的1220元/月提高到2020年的1760元/月，增长44.2%。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴从2016年的每人每月100元、150元，提高到2020年每人每月175元、235元，分别增长75%、56.7%。

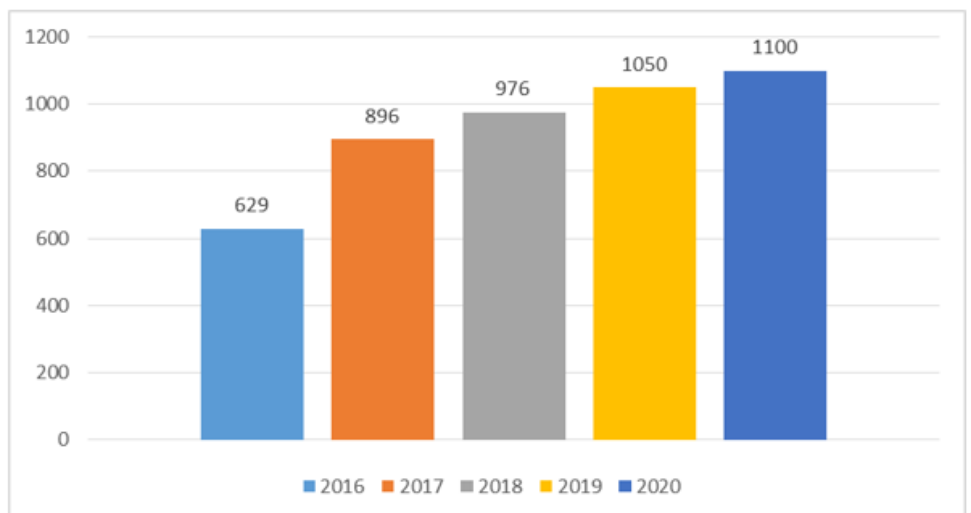


图5 2016—2020年中山城市居民最低生活保障标准(单位:元/人·月)

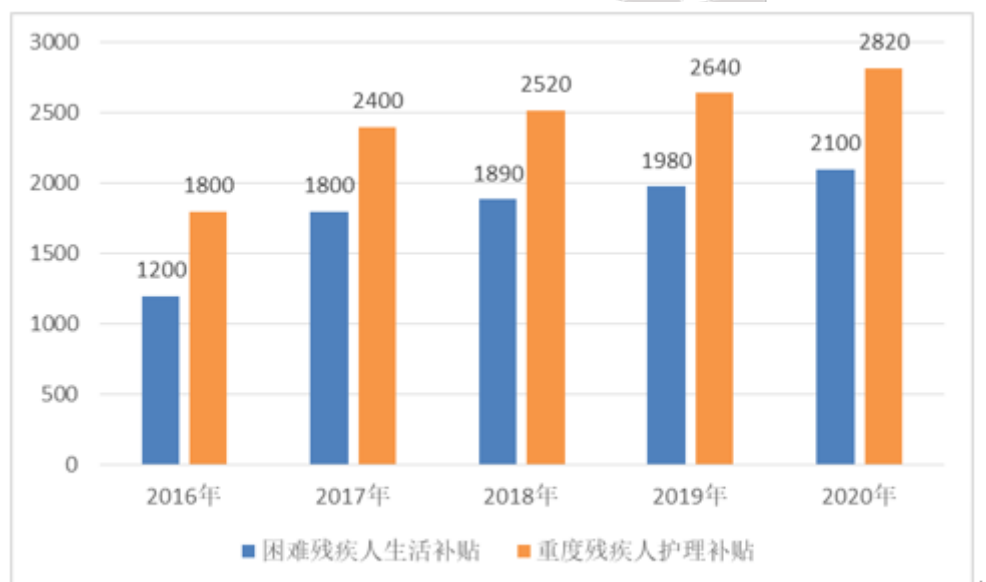


图6 2016—2020年中山市残疾人补贴标准(元/人·年)

养老服务体系日趋健全。中山努力构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。2018年,创新推行“1+2+N”社区居家养老服务(即1个服务中心、2项主功能服务、N项拓展服务),坚持以服务中心为载体,做实各类养老专项服务。2020年,进一步推动全市居家养老

服务脱虚入实，深化“3+4+N”社区居家养老服务体系建设和（即打造居家养老服务中心、居家养老体系建设、“互联网+”3大平台，做强助洁、助餐、助医、助安服务4项服务，拓展精神慰藉等N项服务），着力解决现有居家养老服务未能充分满足老年人需求的问题。截至2020年底，全市建成社区居家养老服务中心（站）261家，镇级社区居家养老服务中心（站）100%覆盖，农村社区居家养老服务中心（站）覆盖率达83%。

困境儿童保障日益完善。强化儿童福利机构队伍建设，加大培养医、教、养专业人才力度，加大儿童保障力度。2016年，出台建立事实无人抚养儿童基本生活保障制度。2019年，建立农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作联席会议制度。2020年，印发加强事实无人抚养儿童保障工作的实施方案，中山市未成年人救助保护中心正式成立，制定出台《中山市儿童福利机构成年孤儿安置办法》，破解了成年孤儿安置问题。

四、教育事业根深叶茂吐芳华

“十三五”期间，中山以立德树人为根本任务，以促进公平和提高质量为主线，以深化改革为根本动力，推动全市教育事业均衡、优质、协调和可持续发展。

教育经费逐年提高，教学质量稳步提升。坚持教育优先发展，教育经费从2015年的95.12亿元增加至2019年的140.58亿元。实施“强师工程”，义务阶段及普通高中专任教师总人数由2015年的24811人增加至2020年的29491人，增长18.9%。2020年，义务教育专任教师25650人，平均每位专任教师负担学生数下降至17.9人；普通高中专任教师3841人，平均每位专任教师负担学生数下降至13.3人。以“互联网+优课”为抓手推进教育信息化，打造“中山在线教育名师课堂”品牌。教育质量持续提升，高考总录取率、本科录取率、一本录取率均居全省前列。

各类教育有序发展，教育强市持续推进。学前教育更加普惠，2020年，全市普惠性幼儿园452所，占幼儿园总数的82.2%。义务教育更加均衡，2015年，通过全国义务教育发展基本均衡市省和国家评估认定，被授予“全国义务教育发展基本均衡市”称号。“十三五”以来，完成新建改建扩建公办中小学53所，新增公办中小学学位3.3万个；另外还有正在开工的新建改建扩建公办中小学25所，完工后

可新增公办中小学学位 2.2 万个。职业教育更加精准，顺利通过全国首批现代学徒制试点市验收。高水平大学建设稳步推进，中山科技大学、澳门科技大学中山校区筹建工作进展顺利。

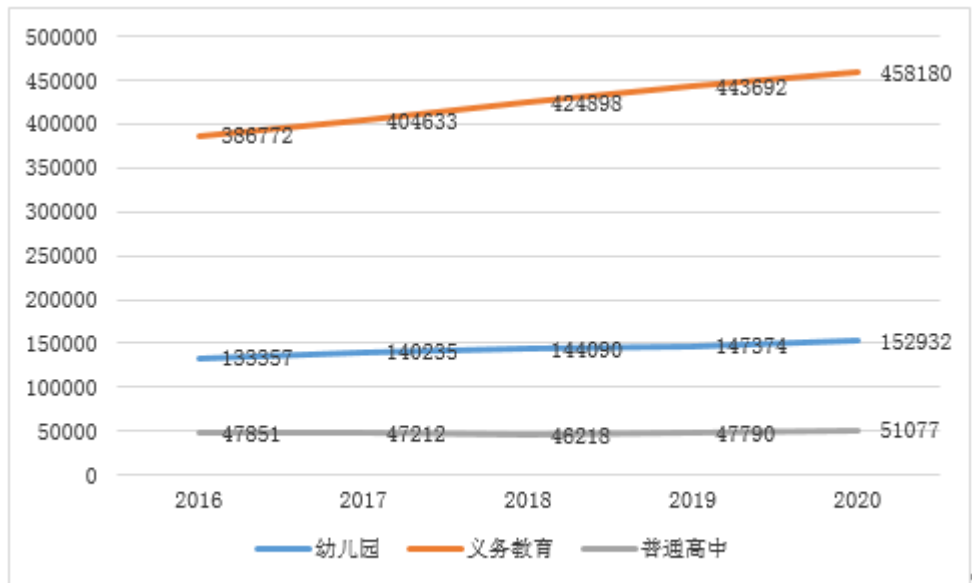


图 7 2016—2020 年中山各类学校在校学生数（单位：人）

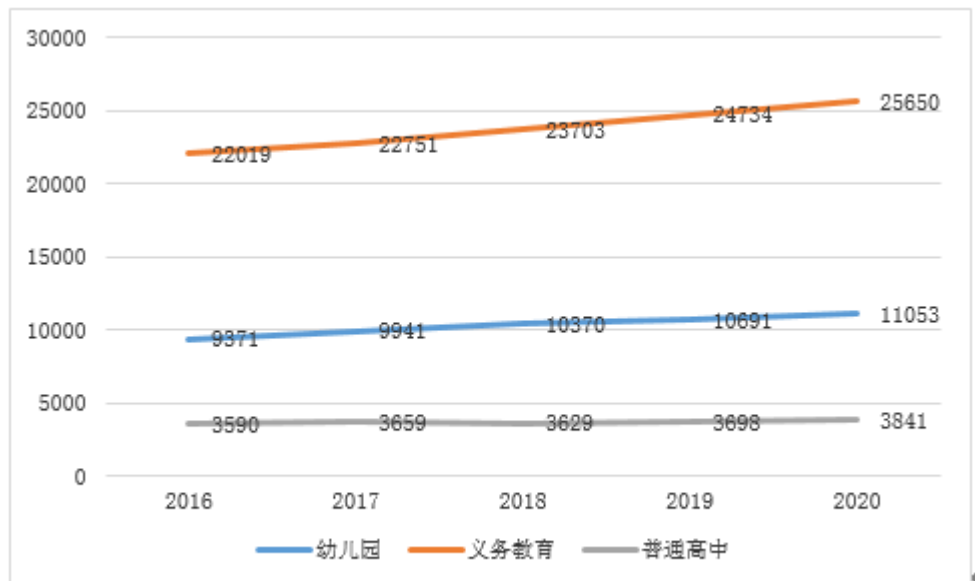


图 8 2016—2020 年中山各类学校专任教师数（单位：人）

五、医疗卫生强基筑网保健康

“十三五”期间，中山城乡卫生条件不断改善，医疗预防保健网不断巩固和发展，率先实现国家卫生镇、省卫生村全覆盖，“健康中山”建设取得重大进展。

医疗卫生资源快速增长，医疗卫生能力大幅提升。全市医疗卫生机构总数、床位数、执业医师数、全科医师数分别达到1079个、16024张、9859人和1150人，分别比2015年增加56.8%、20.9%、47.5%和266.2%。卫生总费用占GDP的比重由2015年的3.1%提升到2020年的4.0%。基本公共卫生服务经费补助标准人均费用从2015年的40元提升到2020年的73.46元。全市共建成中医类别国家级临床重点专科6个、省级临床重点专科36个。2020年新冠肺炎疫情期间，中山统筹全市优质医疗资源全力防控，实现了患者“零死亡”、医护人员“零感染”、社区“零传播”的非凡成就。

基层医疗服务持续增强，“家门口”就医普遍。每个镇街均建成一家以上综合医院，镇街二甲医院达到15家、三甲医院1家。24个镇街均建有社区卫生服务中心，居民步行15分钟可在家门口就近就医。推动优质医疗资源下沉，形成上下联动、双向转诊、分级诊疗的服务格局。镇街医疗机构门

诊和住院总人次达到 2135.13 万人次和 28.51 万人次，分别占全市门诊和住院总量的 76.8%和 61.2%。

卫生服务项目全面实施，居民健康指标持续提高。建立居民健康电子档案 308.57 万份，建档率达到 93.2%；严重精神障碍患者规范管理，艾滋病、结核病防控有力，甲乙类传染病报告病例数持续下降。与 2015 年相比，全市居民人均预期寿命由 79.4 岁提高到 81.03 岁，孕产妇死亡率由 9.68/10 万下降到 6.32/10 万，婴儿死亡率由 2.61%下降到 2.19%，均优于全省平均水平并达到发达国家水平。

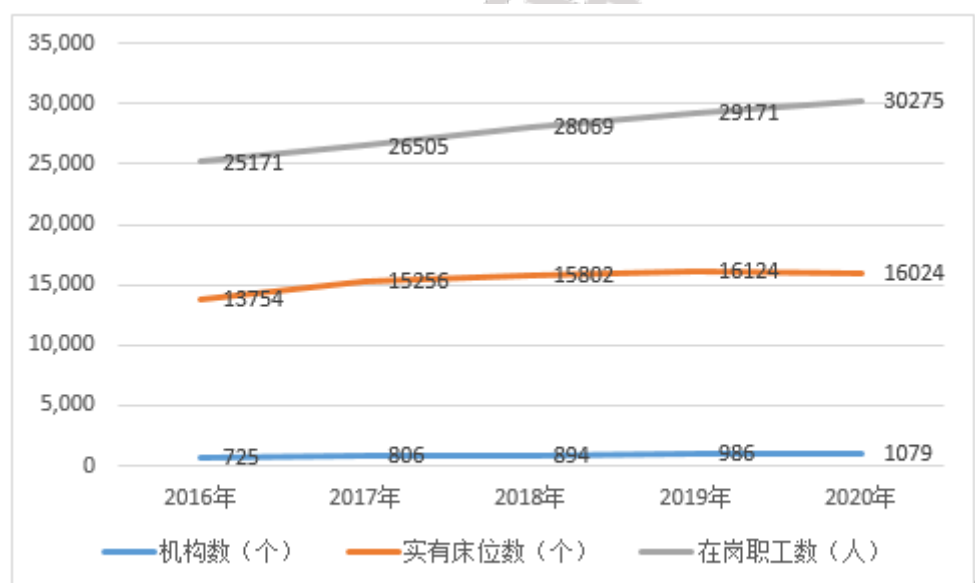


图 9 2016—2020 年中山医疗卫生机构、床位及在岗职工数

六、大众体育蓬勃发展增活力

“十三五”期间，中山大力推动全民健身常态化，大型全民健身活动、群众体育赛事成绩斐然，体育强市取得可喜成就。

全民健身常态化，15分钟健身圈基本建成。全市经常参加体育锻炼人数达到159.62万人，占常住人口的48.2%。全域各级体育设施1280处，市人均体育场地面积达3.14平方米，率先实现全覆盖。全市大、中型全民健身活动中心覆盖率、社区健身点覆盖率、行政村农民体育健身工程覆盖率均达100%。公共体育场馆向社会开放取得明显成效，全市100%公共体育场馆实现免费或低收费向市民开放。全民健身站点快速发展，全市社会体育指导员人数达1.46万，国民体质监测站点实现镇区100%覆盖。

群众体育品牌化，民间体育运动绚丽多彩。登记注册的体育社会组织达170个。连续四年举办中山马拉松赛，成功承办WBO洲际拳王争霸赛、第二届亚洲杯女子棒球锦标赛等大型体育赛事，成功举办中山第八届运动会、中山市第十二届老年人运动会，连续11年承接CBA联赛中山赛区比赛，先后举办四届体育节、四届市民杯羽毛球赛等。千艇竞渡、赛龙夺锦、舞狮醉龙、毽球拔河等地方特色民间体育运动绚丽多彩。

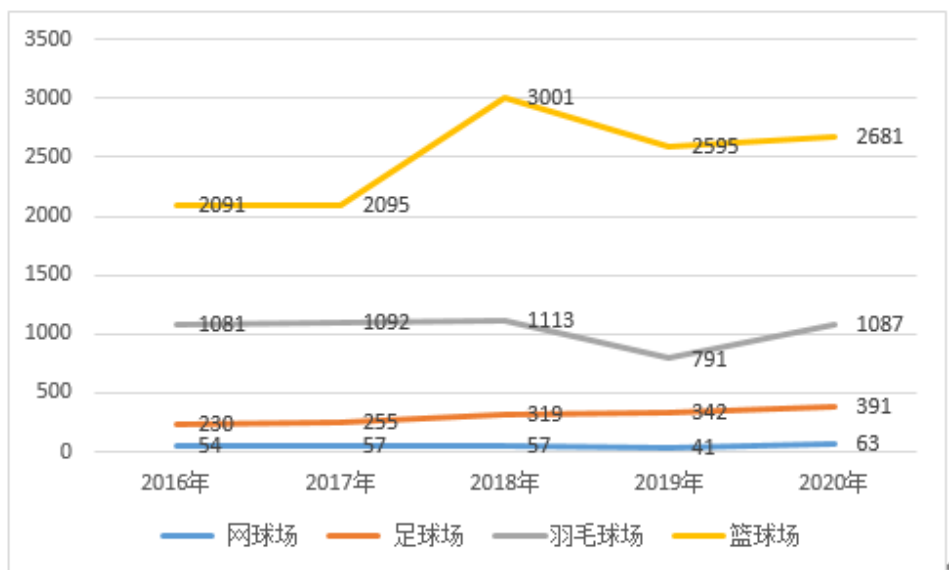


图 10 2016—2020 年中山球类运动场所设施情况（单位：个）

七、文旅融合春风化雨润民心

“十三五”期间，中山积极发展文化事业和文旅产业，加快创建国家公共文化服务体系示范区和国家全域旅游示范区，文化旅游深度融合、欣欣向荣，文化中山建设迈上新台阶。

重大文化活动异彩纷呈，文化惠民成果丰硕。承办一系列国家级、省级大型公共文化活动和 2020 年全国文化和旅游志愿服务项目交流展示活动、2020 年广东省公共文化服

务体系示范区（项目）创建区域交流活动等。坚持每年承办一次中国少年儿童合唱节等全国性合唱展演活动，中国合唱协会首个全国网络合唱培训基地落户中山。开发应用“你点我送”文化惠民通平台，创新开展“市民选书 政府买单”读者荐购活动。大力发展文旅志愿服务，“山与海的对唱——乌蒙山的文化慕课”项目获得2020年全国文化和旅游志愿服务项目线上大赛一等奖，“成长的美好”——中山市文旅志愿者昭通摄影展项目列入国家文化和旅游部2020年“春雨工程”全国示范性实施项目。打造“书香中山”“市民大舞台”等为代表的一批市级公共文化品牌和“小榄菊花会”“西区醉龙文化节”“南朗镇稻田音乐节”等为代表的基层特色公共文化品牌93个，每年举办各类公共文化活动超过2万场次。广播电视产业加速发展，成立融媒体中心，搭建融媒体综合平台，共享“台、网、微、端”各种资源。发展壮大4K超高清电视产业，截至2020年，全部频道实现高清化播出。完成光纤到户网络建设覆盖约11.67万户，拥有4K高清电视用户26万户。完成第四批国家公共文化服务体系示范区创建工作，验收实现达标率和优秀率双100%。基层综合性文化服务中心试点建设入选全国首批十个、广东唯一一个国家试点，全市每万人拥有室内公共文化设施面积达到2500平方米，全市270个行政村（社区）实现综合性文化服务中心建设全覆盖；基层综合性文

化服务中心“三三三”模式被文化和旅游部、广东省委作为基层改革创新经验向全国及全省推广。“以‘共享+’理念推动文化治理现代化”获得2020年度中国十大社会治理创新典范。

景区创建实现新突破，文化遗产保护开发卓有成效。累计投入专项资金2412万元，扶持103个文化产业项目。孙中山故里旅游区成功升级为国家5A级旅游景区，中山实现5A级旅游景区零的突破；新增2家4A级旅游景区、11家3A级旅游景区。注重文化遗产保护，累计投入6000万元，开展了22个不可移动文物保护工程项目。截至2020年，全市共有市级以上非遗代表性项目51个。孙中山研究交流中心正式挂牌，举办“孙中山与近代中国研究”青年学术研讨会等系列活动，进一步提升孙中山影响力。

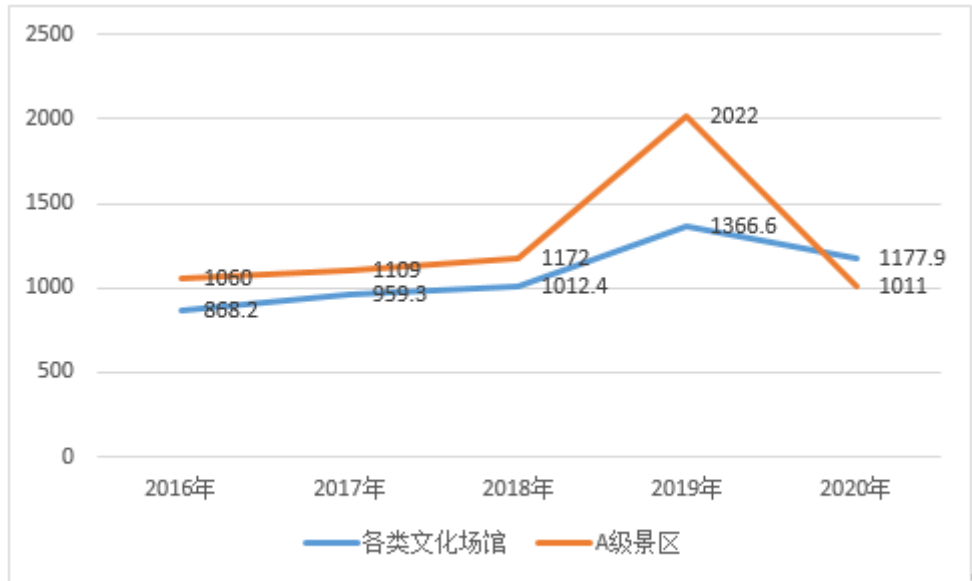


图 11 2016-2020 年文化场馆、景区游客数量 (单位: 万人)

八、交通建设阔步向前助发展

“十三五”期间，中山全力打造粤港澳大湾区西岸区域性综合交通枢纽，完善对接粤港澳大湾区内外通道，加快构建“四纵五横”高速公路网、“二环十二快”干线公路网，推动实现粤港澳大湾区核心城市“半小时通勤圈”和“一小时生活圈”，完善涵盖高速公路、轨道交通、港口码头在内的现代化、立体式、综合型大交通体系。

交通强市建设嵌入“智能芯”。中山积极推广应用中山市交通地理信息系统，加强施工现场的质量和安全管理，实现对项目全生命过程的管理，实行动态监管。全市公路总里程预计达 2935 公里，每百平方公里公路密度达 163 公里，

全面融入国家高铁网，深江铁路、南沙港铁路动工建设，深中通道、西环高速、东部外环高速等一批高速开工建设，广中江高速三期建成通车，三角快线（港口段）、黄圃快线、沙港公路等一批快线建成通车，完成长江路、博爱路快速化改造，大沙南路、富康路、齐学路等多条“瓶颈路”实现贯通，完成中心城区23条市政主干道路提升改造，完成1444条共608公里农村公路建设。

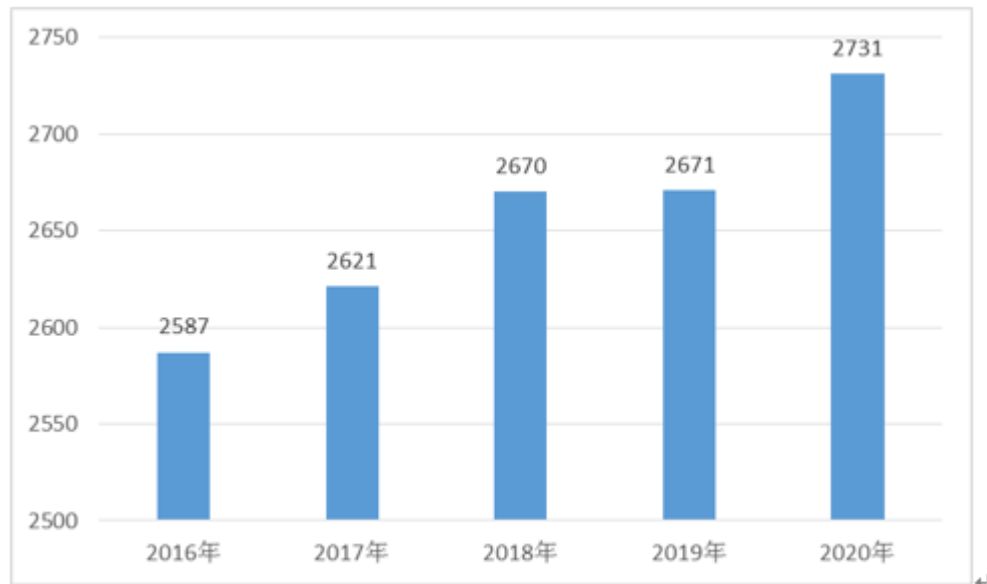


图 12 2016—2020 年中山等级公路里程数 (单位: 公里)

公共交通建设迈向“信息化”。2017年，中山正式启动建设公交车移动Wi-Fi服务，公共交通的舒适性和便捷性不断提高；2018年，全面实现公交车手机二维码支付乘车；2019年，成功创建广东省首批公共交通示范市，成为全省

两个公交示范城市之一，实施公交一盘棋项目获广东省城市公共交通十佳创新成果。

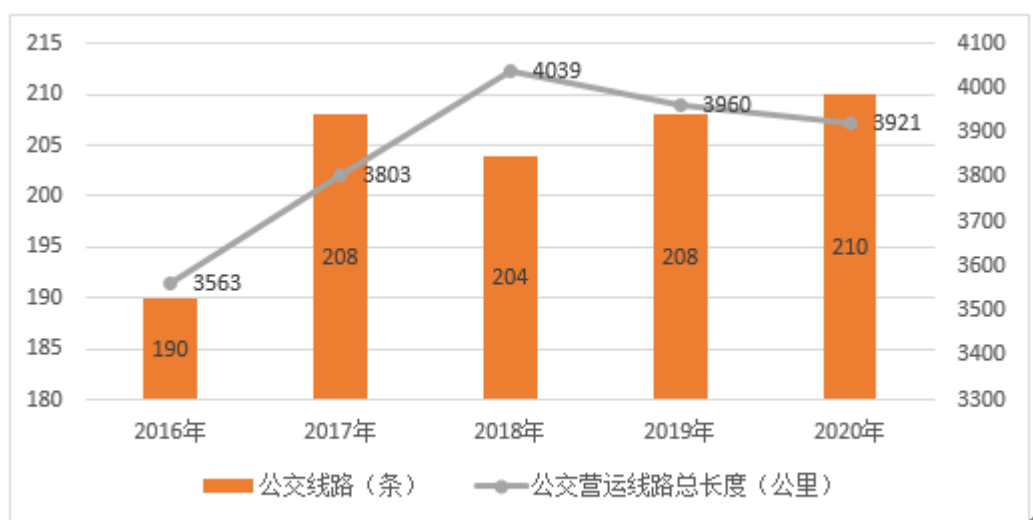


图 13 2016-2020 年中山公共汽车客运情况

深中通道建设驶上“快车道”。2016 年 12 月 28 日，深中通道西人工岛开工建设，标志着深中通道实际工程进入实施阶段；2017 年，东人工岛启动建设，2018 年，伶仃洋大桥、中山大桥主墩桩基同时开钻，深中通道桥梁工程建设进入全面实施阶段；截至 2020 年底，已完成六节海底隧道沉管管节安放，项目累计完成投资 168.3 亿元，占批复概算 446.91 亿元的 37.7%。深中通道建设有序推进，创造了一个月沉放一个管节的“深中速度”，中山“环湾布局、向东发展”的战略正在加快推进。

九、城市生态绿色发展更宜居

“十三五”期间，中山坚决守住生态环保底线，加强环境保护和建设，向水污染、大气污染、土壤污染宣战，建设良性循环的城市生态系统。持续创新开展生态补偿工作，继2015年成为广东省首个实施“统筹型”生态补偿政策的城市后，2018年新增饮用水源保护区生态补偿，实现生态补偿全覆盖。

“十三五”以来，中山大力推进重点行业企业清洁能源改造。将高污染燃料禁燃区扩展到全市域，除热电联产火力发电企业机组外，全市燃煤锅炉全部完成清洁能源改造运用视频监控系统全天候监控全市500个生物质锅炉的运行情况；全市公交车实现100%纯电动化，货运行业使用新能源车辆推广顺利；全市除危险品码头外的各类码头已实现岸电建设和使用全覆盖。中山市级集中式饮用水源水质达标率持续保持100%，地表水考核断面水质优良比例从66.7%提高至83.3%，入海河流提前一年消除劣V类水体。中山PM_{2.5}、PM₁₀、CO、NO₂、SO₂等5项指标实现多年稳定达标并呈逐年下降趋势。空气质量为优的天数从2015年的190天稳步提升到2020年的211天。

“十三五”期间，中山生态环境保护获得多项荣誉。2016年获评“全国十佳生态文明城市”；老旧车淘汰位居全省首位。2017年黄标车淘汰位居全省首位；2018年环境空气质量AQI达标率增幅、空气质量改善幅度均位居全省首位。2019年中山港码头站获评全国“最美水站”，中山市环境监测站获评国考水站先进托管站；获评“中国气候宜居市”，成为粤港澳大湾区首个获得国家气候标志的地级市。

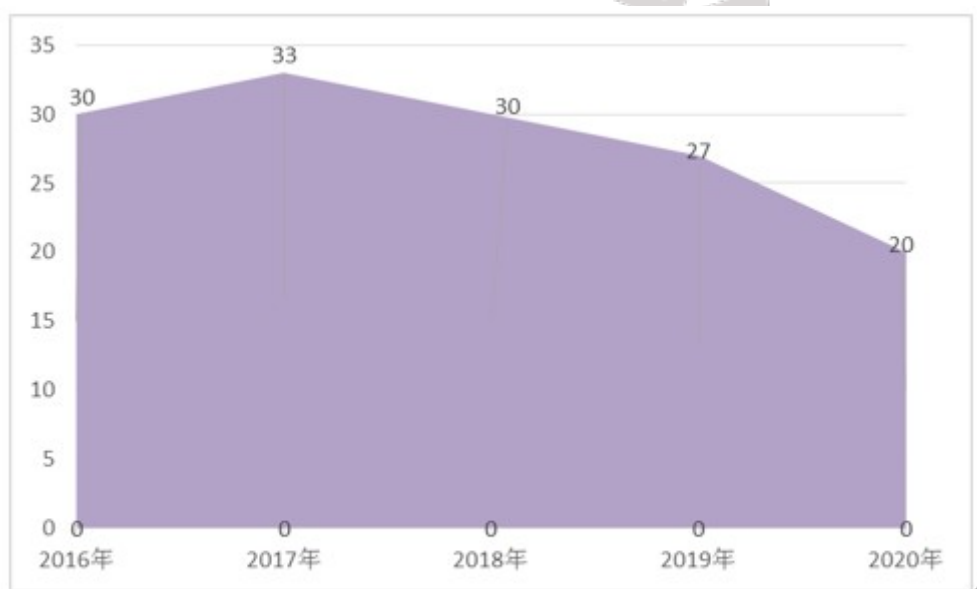


图 14 2016—2020 年中山 PM_{2.5}浓度 (单位: 微克/立方米)

展望“十四五”，中山市委市政府将继续以人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在更高起点上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，建设更具实力、更富活力、更有魅力的国际化现代化创新型城市，实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入稳步增长，市民受教育程度不断提

升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，基本公共服务均等化率先实现，幼有善育、学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶等更高水平得以实现，人民生活更加美好。

（撰稿：国家统计局中山调查队黄程翔、邓美春）

母亲节快乐