

让外来“打工仔”成为城市主人翁 ——林炳伦口述中山市全国首创外来务工人员担任政协委员经过

核心点题

1996年6月17日，中山市选举产生了第一名外来员工政协委员——古文平，这位来自广东梅县的小伙子1987年到中山务工，当时他在中山市家用电器总厂喷漆车间当生产班长。外来员工担任政协委员，这在全国还是首例，若干年后，全国其他省、市才开始出现外来员工担任政协委员、人大代表的事例，这体现了中山“包容、博爱、和谐、创新”的精神，对外来员工享受到公民的权利和尊严有着深远的意义。而古文平能成为中山市政协委员，源自一份《关于提议市政协增设外来员工委员的报告》，时任中山市劳动局局长林炳伦是该报告的起草者，他为笔者讲述中山市在全国首创外来务工人员担任市政协委员的过程，并用“保护”“引导”“提高”三词概括了这个过程。

亲历过程

改革开放以后，中山工业蓬勃发展，大量外来工进入中山，成为社会建设和经济建设的主力军。

1992年的一天，电视台向我们反映情况，称一间位于长江路的有几百名工人的塑料花工厂，工作条件极差，工人吃不好、住不好。当时劳动局就带队到该厂检查，看到工厂车间没有电风扇，宿舍条件极为简陋，工人工作时间超过10小时，吃的菜都是黄的，工人还反映吃不饱。这一幕让我想起作家夏衍写的报告文学《包身工》，中国还有这种情景我心里感到不是滋味，这些外来务工人员为中山经济发展献出青春与汗水，但连饭都吃不好。我当时就想，中山有30多万外来务工者，提高他们的生活工作待遇迫在眉睫。因当时《中华人民共和国劳动法》还未颁布，根据这种情况，我们先制定一个政策来维护外来务工人员的劳动权益，对最低工资、加班时间等进行规范。1992年，作为劳动关系管理的职能部门，中山市劳动局代中山市政府起草了《临时工管理暂行规定》。中山市是全国第一个出台这个管理办法的地级市。

当时，中山市劳动局还成立了劳动监察大队，经常下基层检查；又搞了检举信箱，工人可以写信来反映情况；各个镇区都有劳动监察大队。有了这些管理办法，工人的保障好了起来，很多工人能按时领到工资，克扣工资的现象也少了。

除此之外，中山市劳动局还积极组织举办“同是中山建设者”外来工慰问、外来工卡拉OK大赛等活动，丰富外来工的业余生活，让他们安心在中山工作，发挥他们的积极性。这些活动让外来工都觉得中山好。外来工卡拉OK大赛当时在全国也是首创，后来我们把活动延伸到各镇区。尤其是春节，我们想办法把外来工留下来，多搞些文娱活动。

之前我们对外来务工者的“保护”和“引导”都做得不错，可是，1995年发生的一起恶性事件，让我对外来务工人员的保障有了更多的思考，这些思考是关于如何提高外来务工者的政治地位的。

当时在大涌镇，一位外来工骑着自行车准备去领工资，在路上与一位骑摩托车的当地人发生碰撞，这本来是一宗小交通事故，但骑摩托车的仗着自己是本地人，竟纠集社会闲散人员，将外来工殴打致死。最终，凶手被绳之以法，但这件事对我的触动很大，我觉得除了保障外来务工者的劳动权益，还要提高他们的政治地位。当时外来工入户中山的人数不多，成为人大代表的可能性小，当政协委员或可成为一条途径，让外来工参政议政，享有政治权利和尊严，让他们发声，于是我就有了提出增设外来员工为政协委员的想法。我找到当时中山市政协领导汇报了这个想法后，很快得到他们的认可，市政协让我来起草报告。在1996年4月召开的中山市政协七届八次常委会上，我提交了《关于提议市政协增设外来员工委员

的报告》。

1996年6月17日，中山市政协七届九次常委会上，与会常委一致通过增补优秀外来员工古文平为工会届别的市政协委员。古文平成为全国首个外来工政协委员一事，在当时的《光明日报》、上海《文汇报》、《中山日报》等中央、省、市级报刊中都有相关报道，各级媒体对此均予以高度评价。

影响意义

古文平成为中山市政协委员后，结合他的工作生活，不断提升个人参政议政能力，他提出的外来工入户等建议都得到中山市领导的认可。中山市首开外来员工担任政协委员的先河，提高了外来务工者的政治地位，让他们在中山这块和美宜居的土地上贡献更大力量，为他们更好地实现个人价值提供了有效途径。

- 口述者：林炳伦，时任中山市劳动局局长
- 记录者：黄廉捷

中山党史