

## 科技金融试点让中小企业融资走进“春天”

——武炜口述中山市生产力促进中心被列入全国首批科技金融服务试点单位的过程及意义

### 核心点题

2010年6月23日，国家科技部网站发布了一条消息：为进一步贯彻《国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》（国发〔2009〕9号），深入实施生产力促进中心服务产业集群、服务基层科技专项行动，加强业务联盟建设，科技部高新司和火炬中心开展了生产力促进中心科技金融服务试点工作。在有关省、市科技行政部门推荐的基础上，经过认真筛选，石家庄市生产力促进中心等24家中心被列为科技金融首批试点单位。

同年7月2日，广东省科技厅科技服务与管理处网站发布了《广东省生产力促进中心、中山市生产力促进中心被列为全国首批科技金融服务试点单位》的消息，指出成立首批科技金融服务试点是为了积极推动生产力促进中心开展科技金融服务，要求试点单位认真制定工作方案，加强资源整合和业务交流，进一步提高服务能力和水平并建立科技金融服务联盟。

作为全国首批科技金融试点城市，中山市探索出一条破解中小企业“融资难”“融资贵”的政府引导、市场化运作的新模式，为科技型中小企业的融资带来“春天”。

### 亲历过程

1999年9月18日，中山市生产力促进中心成立。这是经中山市人民政府批准成立的中山市科技局下属的事业单位。

生产力促进中心是一种非盈利性的科技服务实体，是国家创新体系的重要组成部分，是推动企业尤其是中小企业技术创新的科技中介服务机构。

中山市从1999年开始提出“工业立市”，2000年以来，在专业镇建设方面发展很快，“一镇一品”特色产业明显，到2010年左右，专业镇经济已占据全市经济发展的“半壁江山”。与深圳、广州等大城市相比，中山市的专业镇特色产业以灯饰、五金、服装、家具等偏“轻”的产业为主，中小企业多。这些企业有融资需求，但没有抵押物，融资渠道窄，“融资难”“融资贵”成为普遍难题。

2009年，中山市成为广东省首批科技金融结合试点市。全省首批共设有珠海市、东莞市、中山市3个试点市。借此契机，中山市科技局委托市生产力促进中心向广东省科技厅申报了《中山市科技融资政策与运作体系研究综述》的课题，以进一步提出完善中山市科技投融资体系的指导性建议。

科技金融是指通过创新财政科技投入方式，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，搭建服务平台，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为初创期到成熟期各发展阶段的科技企业提供融资支持和金融服务的一系列政策和制度的系统安排。

2010年7月，中山市生产力促进中心被列为全国首批科技金融服务试点单位。作为一项新事物，大家都没有经验，只能摸索前行。为此，我们还特意从银行招来一名专业人才专职从事科技金融这项工作，并由中山市科技局政策法规科分管。广东省科技厅设立1000万元科技贷款风险准备金，地方政府按1:4比例共同设立规模为5000万元的联合科技贷款风险准备金。

当时的情况是，广东省科技厅的1000万元有了，但地方政府的4000万元去哪里找呢？后来，我们找到了小榄镇政府。小榄镇经济发达，民营科技型企业多，中小企业金融需求大，而且小榄人发展理念先进，很快双方一拍即合。小榄镇政府找到了小榄村镇银行。

小榄村镇银行由国家银监会于2008年12月11日正式批准成立，是国家银监会在广东

省试点开业的第一家村镇银行。同年 12 月 26 日，小榄村镇银行在享有“中国乡镇之星”盛誉的小榄镇诞生。

2011 年 10 月 28 日，广东省生产力促进中心、中山市科技局、小榄镇政府、小榄村镇银行（以下简称“合作银行”）等单位，共同签署了《省市联合科技贷款风险准备金操作细则》，启动中山与广东省科技金融结合的试点工作。广东省生产力促进中心在小榄村镇银行开设的账户上，一次性存入专项资金 1000 万元用作科技贷款风险准备金，小榄镇政府则在该款核拨到位后 30 个工作日内，按比例一次性投入 4000 万元配套资金。

在审核科技企业时，中山市科技局和小榄镇政府共同向合作银行推荐科技贷款项目。贷款项目在获得合作银行审核通过并发放贷款后，合作银行将按季度向广东省生产力促进中心提交《科技贷款项目风险准备金申报汇总表》，其内容包括企业名称、贷款金额、发放日期、到期日期、利率、用途、还本付息方式等要素。

这是自 2009 年中山成为全省首批科技金融结合试点市以来，科技金融结合工作取得的最具实质性的进展，标志着中山科技与金融结合又向前推进了重要一步。2012 年年初，广东省生产力促进中心、中山市科技局、小榄镇政府、小榄村镇银行联合推出科技金融准备金贷款，促进实体经济科学发展。

### 影响意义

科技贷款的重点支持对象是中山市的高新技术企业、民营科技企业、创新型企业及小榄重点扶持的科技企业。至 2014 年年末，共计开展 12 批科技金融贷款，为 73 家企业提供 6.41 亿元授信，累计联合风险准备金约 8500 万元，其中广东省科技厅风险准备金约 1700 万元。获批授信的企业均从事制造业，囊括了锁具生产制造业、自动化农用饲养设备生产制造业、生物制药业、家用电器制造业、电子产品制造业等多种行业；获批授信的企业中，中型企业 7 家，占比 9.59%，小型企业 66 家，占比 90.41%。

科学技术是第一生产力，金融是现代经济的血液，金融为科技创新引入市场化机制，为科技创新和科技成果转化提供融资的支持；科技为金融资本提供优质的资源配置，为金融创新打开新的空间。《“十三五”国家科技创新规划》提出，要充分认识科技和金融结合的重要意义，建立科技和金融相结合的协调机制。科技金融作为实施创新驱动发展战略的重要抓手，是通过创新财政科技投入方式，引导和促进银行、保险、证券、风投、创投等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，实现科技创新与金融资本有机结合，为初创期到成熟期各发展阶段的科技企业提供融资支持和金融服务。

近年来，中山市关于科技金融的政策不断推出，形成了产业发展中所需的“全金融链条”。比如，2014 年，中山市出台《中山市关于促进科技和金融结合的工作方案》《中山市科技金融服务中小企业创新发展行动计划（2014—2016）》等政策，探索科技、金融、产业深度融合的新机制。2015 年，《中共中山市委 中山市人民政府关于实施创新驱动发展战略推动新一轮发展的意见》提出，从引导社会资金加大创新投入、引导金融机构加大贷款支持、完善科技金融服务体系等领域，强化科技金融融合。由科技部门牵头，强化部门协作，从产业链、创新链、资金链的各个环节进行统筹规划，综合运用多种金融手段，推进“三链”协同发展，进一步提高政策针对性和有效性。2016 年，中山市设立了市科技金融专项资金，制订了《中山市科技金融专项资金管理办法》等。

可以说，有了全国首批科技金融试点城市的经验，中山市开始不断完善评估机构、抵押担保、银行、政府等多方参与的科技金融新模式。目前，中山市已设立知识产权抵押、科创基金、科技信贷、科技保险、创新创业大赛等科技金融专项，科技金融服务体系已初步形成。

●口述者：武炜，时任中山市生产力促进中心工程师，现任中山市生产力促进中心主任。

●记录者：谭华健

中山党史