

中山市 2003 年抗击“非典”实录

□邱霖巧

2003 年年初，一种后来被命名为“非典型肺炎”（又称严重急性呼吸综合征、SARS，以下简称“非典”）的不明原因肺炎新型传染病成为人们关注的焦点。自该年年初以来，中国内地 24 个省区市先后发生“非典”疫情，共波及 266 个县和市（区）。截至同年 8 月 16 日 10 时，中国内地累计报告“非典”临床诊断病例 5327 例，治愈出院 4959 例，死亡 349 例（另有 19 例死于其他疾病，未列入非典病例死亡人数中）。“非典”的影响程度由此可见一斑。

中山市是最早发现“非典”的地区之一。自 2003 年 1 月 2 日，中山市中医院收治首例不明原因肺炎病人起，中山随之打响防治“非典”、维护社会稳定的战役。在这场没有硝烟却危机四伏的战役中，中山市委、市政府及各部门反应迅速，沉着应对，果断采取了一系列行之有效的措施，及时控制了疫情的扩散，保障了人民群众的生命安全，确保了社会的稳定和经济建设的顺利进行，最终赢得了中山抗击“非典”战役的阶段性胜利。

一、凝心聚力，团结一致齐防控

2003 年 1 月 17 日，中山市委、市政府接到市卫生局有关“非典”的疫情报告后，当时在广州参加广东省人大会议的市长陈根楷、主管卫生工作的副市长姚志彬当即决定赶回中山组织实施防治工作。

面对来势汹汹的疫情，市委、市政府注重加强领导，组建好应对疫情的相关机构。例如，全面启动《中山市重大疫情应急处理预案》，建立预防控制应急机构；组织由市长陈根楷任组长的市疫情处理工作领导小组；组织由副市长李树之任总指挥的市防治非典型肺炎指挥部；建立非典型肺炎防治工作联席会议制度，由市政府牵头，定期通报情况，确保各项工作的有效落实。此外，市委、市政府召开多次全市性的防治非典型肺炎工作会议，市委常委扩大会议也多次开展专题研究和部署防治工作，及时分析、处理抗击“非典”过程中产生的问题。

与此同时，市委、市政府为防治“非典”提供了有力的资金保障。2003 年 3 月，中山市财政调拨 20 万元应急资金，随后又分别调拨 170 万元资金，用于购置呼吸机、隔离防护用品、印刷预防控制“非典”宣传单张和购买消毒器械等。同年 4 月，市政府常务会议决定增拨 1030 万元给市疾控中心购置检测设备。据统计，2003 年，中山市投入防“非典”资金 2458 万元，其中市财政直接安排资金 1669 万元。充足资金保障了抢救器械的及时到位，为“非典”的防控工作赢得了主动。

在市委、市政府的有力带领下，中山市卫生战线、各镇区、各部门、各行各业凝心聚力，全面落实防控“非典”的各项措施，共同奋战在抗击“非典”的战场上，“形成了政府牵头，部门配合，技术指导，科学防治，全民参与的局面；行政和技术措施快速反应，双管齐下，职责分明，群防群控的全方位、多层次非典预防控制网络”。

（一）卫生战线全力阻击

在中山市抗击“非典”的战役中，快速反应、临危不惧的卫生战线功不可没。由于其身处“前线”的特殊性，中山抗击“非典”的战役最早在这里打响。

2003 年 1 月 2 日，市中医院内二科呼吸专科收治了一位因发热、气促、干咳数日的病人，这是中山首例“非典”病例。随后，该院又收治了一批肺炎病人，虽然对其实施了各种治疗方法，但是都没有明显的效果，经多方查找病原体，也未获得确切病因。同月 10 日开始，该院负责接诊这批病人的医务人员中有 4 人相继发病，症状及体征与月初收治的肺炎病人十分相似。同月 14 日晚，市中医院向市卫生局报告相关情况。

市卫生局接到报告后，立即组织专家前往该院进行调查，并马上向广东省疾病预防控制

中心报告。1月16日，市卫生局召开紧急会议，专题研究关于防治呼吸道感染疾病的问题及应对措施。经过研究分析，在没有任何可参照文件资料的情况下，果断将此类病人定性为“具有较强传染性的呼吸道感染性疾病”，并决定统一按以具较强传染性的“急性呼吸道感染疾病”的防治措施进行积极防治。市卫生部门迅速成立防治领导小组，提出争取不出现死亡病例，争取不出现第三代病人的防控目标。同时，成立由市属卫生医疗单位8位专家组成的市急性呼吸道感染疾病抢救专家组，负责制订全市一致的治疗、抢救方案，实行全市统一的诊疗措施；成立流行病学调查小组，由市疾控中心负责开展流行病学调查与监测报告。3个组织同步高效运转，在病人救治、个案调查和疫情控制工作上表现出色。1月16日，最早收治“非典”病人的市中医院设立隔离病区，对病人实行严密的隔离治疗。至1月16日晚为止，由市中医院、市博爱医院收治的急性呼吸道感染性病人全部留在原住院地做积极救治；1月17日起，新住院的该类病人统一送往技术力量强、设备先进、经验丰富的市人民医院感染科。市人民医院感染科按照急性传染病对病人进行强制性全封闭隔离治疗，不留陪人、不准探视，由相对固定的医务人员接诊，与病人密切接触的医务人员或病人家属切实做好预防措施。

为提高各医疗卫生单位对“非典”疫情的控制和病人的抢救效果，市卫生局发出《中山市卫生系统急性呼吸道感染性疾病紧急处理方案》，明确了列入“非典”疑似病人的标准，同时规定了疫情报告制度：各医院各科发现可疑病例，应立即向医务科及分管院长报告，所有可疑病例统一由市抢救专家组3名以上专家实地进行筛查和初诊。各医院每天向市疾控中心报告当天可疑病人情况，后者负责认真及时做好流行病学调查及隔离、空气消毒及公共场所的消毒。

中山卫生战线高度重视此次疫情，除采取积极措施应对疫情外，还及时上报信息，主动寻求省里的支持。1月18日晚，广东省卫生厅接到中山市疾控中心的报告后，当晚即派出4名省疾控专家赶赴中山。1月21日上午，省卫生厅组织召开不明原因肺炎研讨会，会议决定，由临床、流行病学和病理学专家组成省专家组，再次前往中山市会诊，请钟南山院士进行指导。当晚，省专家组在中山进行讨论时，受省疾控中心邀请前来指导的国家疾控中心专家也赶到了中山。经过反复讨论和认真修改，专家组在中山市疾控中心撰写的《中山市2003年原因不明急性呼吸道感染性疾病局部爆发调查报告》的基础上，形成《关于中山市不明原因肺炎的调查报告》。该报告首次将此次不明原因肺炎命名为“非典型肺炎”，并作出该病因不明，病毒性感染可能性大的诊断，对该病的流行病学特点、临床表现、治疗原则、控制措施等方面提出较为详细的意见。中山市防治非典型肺炎指挥部指出，“这是我国第一份比较系统地描述非典型肺炎和提出系统救治和防控措施的始创性文件，为全省乃至全国防治传染性非典型肺炎打下了坚实的基础。”1月23日，广东省卫生厅下发《关于印发省专家组关于中山市不明原因肺炎调查报告的通知》，对早期控制疫情和医疗救治发挥了重要的作用。

医院是“抗非”的主战场，中山市各家医院同样在战场上表现出色，采取有力措施防治“非典”。由于抢救时医护人员必须与“非典”病人近距离、频繁、密切接触，先后有10多名医护人员染病。但这并未阻挡医务工作者与疫情斗争的脚步，卫生战线涌现出林棉（获2003年广东省“五一”劳动奖章）、冯健华（获2003年广东青年“五四”奖章）、古月嫦（获广东省模范共青团员）等一大批杰出的医务工作者。2003年1月20日后，中山市没有发现新的“非典”病例；14名重症患者及15名较重病人，除1例转到广州治疗后无效死亡外，全部治愈出院，治愈率达到96.6%。义无反顾、勇往直前的医务工作者们，为中山成功阻击“非典”疫情，赢得抗击“非典”的阶段性胜利作出了重要贡献。

（二）相关部门出台防控措施

由于“非典”具有一定的传播性，且传染性较强，人口流动性大的农村地区，人流密集的公众场所如口岸、学校、商场等，也时刻面临着“非典”的威胁。有鉴于此，在中山市委、

市政府的带领下，各镇区、各部门各司其责，迅速行动起来抗击“非典”。

农村防“非典”是防控工作中的关键。一方面，中山市做好本市农村的防控工作，确保不发生大规模疫情。中山各镇区高度重视农村防治“非典”问题，成立了以镇长、办事处主任为组长的“非典”防控领导小组，对防治工作进行统一指挥、统一布置、统一行动，并制定应急预案，各项工作责任到人。全市农村村（居委会）干部、村医务人员按照要求加强培训；镇区医院设立发热门诊，确诊病人送往市人民医院诊治；做好爱国卫生运动和全民健身运动。据统计，截至2003年7月，各镇区共投入专项经费300多万元用于防治“非典”工作。另一方面，按照广东省办公厅《关于继续做好严格控制农民工返乡工作的紧急通知》，中山市采取措施严格控制农民工返乡，减少人口盲目流动，助力其他地区做好农村“非典”防控。主要措施有四：严格贯彻就地防治原则；建立农民工离厂申报登记制度；做好企业因关闭破产、经营困难或开工不足而需遣散农民工的就地安置工作；加强防治工作的日常检查。各镇区按照市政府的要求，先后召开3次村（居）委会主任会议、厂企业主会议和企业员工大会，传达省、市政府有关严格控制农民工返乡的政策和措施。结合倡议书、慰问活动等措施，中山严格控制农民工返乡取得良好的效果。2003年5月2日至7月中旬，中山市无企业大规模遣散农民工，无农民工盲目返乡，实现了农民工零返乡。

外经贸、检验检疫、海关、边检等部门承担着堵住“非典”输入性病例的重担。上述各单位之间不仅建立了良好的疫情通报制度，而且联合组成中山口岸“非典”防控协调小组，确保制度、措施、人员、保障、领导等方面均到位。该协调小组还制定了相应的应急预案，为各口岸防控“非典”提供指引。为防止“非典”通过口岸传播，各口岸单位采取了不少有效措施，例如，2003年4月，中山港口岸实施出入境人员及交通工具非典型肺炎卫生检疫“零病例报告”制度，启用《出（入）境健康申报卡》，要求所有过境人员必须进行健康申报；同月29日，中山检验检疫部门全面启用红外线体温探测仪，所有出入境旅客及交通员工必须测量体温；中山海关则开展专项通关服务配合“非典”防治工作。

教育部门也迅速行动起来。各校成立预防非典型肺炎工作领导小组，由学校主要领导统筹安排传染病预防与控制工作；利用学校家长会、校会等形式，向广大家长及全体师生宣传预防“非典”常识。通过严格落实防控“非典”方案，当年全市高考、中考的考场、考生中没有出现“非典”病例或疑似病例。

此外，交通部门、农业部门也在防控“非典”的战役中表现出色。中山市各部门联动的防控措施取得成效，自2003年1月20日以后，中山无新发“非典”病例。同年4月来中山检查的广东省“非典”督查组以“抓得紧、抓得细、抓得准、抓得好、抓得实”高度评价中山市的防控工作。

二、协同作战，多措并举共维稳

突如其来的“非典”疫情不仅是严重的公共卫生问题，而且是严峻的社会问题、经济问题、政治问题。“非典”期间，宣传部门、物价部门、经济部门等从各自的职能出发，做好特殊时期的维护社会稳定工作。

（一）采取有效宣传策略，稳定民心

“非典”流行初期，人们对其知之甚少，谣言肆虐，人心惶惶。社会上传播着中山各医院出现病人“人满为患”，病人意外增多的现象；有人因为传染“可怕的病毒”死亡；不慎感染该病毒的医生被转送省城，由专家进行会诊等不实言论。为防止谣言的进一步扩散，稳定民心，中山市委、市政府主动作为，在打击谣言的同时，适时发挥主要宣传媒介的教育传播作用，迅速占领宣传教育的阵地，消除公众的疑虑及恐慌。

由于“非典”病因在一段时间内未能查明，为避免公众恐慌，中山市委、市政府起初采用“内紧外松”的策略，在宣传引导中尤其注意两点：一是暂时将该病定名为“冬季呼吸道感染”；二是通过医生、医疗机构从专业的角度宣传正确的防病治病知识。例如，2003年1

月 18 日，市中医院、市疾控中心的专家接受中山市电视台的采访时，就是从防治冬季呼吸道传染病宣传着手，澄清社会上一些严重失实的谣传；1 月 22 日《中山日报》发表文章《谣言猛于传染病》，也是从相同的角度进行宣传的。

2003 年 2 月中旬，随着官方正式公布“非典型肺炎”疫情，中山的宣传策略发生改变。2 月 12 日，《中山日报》发表《我省非典型肺炎得到有效控制》的文章，此后，“非典型肺炎”成为宣传中的重点。中山市卫生部门、宣传部门通力合作，通过宣传册、报纸专栏、培训班、电台节目等多种形式，大力宣传“非典”可防、可治、可控制，努力打消公众的疑虑，提高他们的认识和自我防护能力。

市卫生部门编印了图文并茂的《非典型肺炎可防可治》的宣传册 70 万份，发放到全市每户家庭及学校、口岸、公共场所、厂企和医疗机构；同时，组织全市公共场所、口岸、旅游、交通单位开办预防传染性非典型肺炎知识讲座 18 场，举办培训班 3 个，近 8000 人参加。在中山具有广泛影响力的《中山日报》自 2003 年 4 月 23 日起开设“依靠科学 战胜‘非典’”栏目，及时向群众宣传“非典”防控的最新动态，宣传防疫知识。除了“非典”防治常识的宣传外，中山市还注重加强正面宣传。2003 年 5 月，按照上级要求，中山市掀起学习卫生系统党组织和共产党员抗击“非典”先进事迹的热潮。截至同月底，中山市有关宣传媒体已发布学习专题报道 51 篇次，制作专题节目 7 辑，刊登公益广告 490 多次。各镇区有线电视播放专题报道 1032 篇次，出版黑板报、宣传栏 1985 期次。

不少群众也积极开展创作活动，加入到宣传抗击“非典”的大军中来。沙溪镇龙聚环的刘国伟便是其中一员。这位老人被党带领人民群众抗击“非典”的决策、医务人员的动人事迹所打动，自觉利用沙溪戏剧群众基础好、粤曲传唱面广的优势，将抗击“非典”精神和防治“非典”常识以粤剧的形式向群众传唱。“党政策民心一片，街坊邻里肩并肩，掀起高潮铺全面，不疏不漏抗非典”，这是刘国伟创作的《众志成城抗“非典”》曲中的一部分。这首曲子易学易唱，独唱、集体演唱皆可，在群众中具有很好的教育宣传效果。

全方位的抗击“非典”正面宣传起到了良好的效果。中山市疾控中心、市卫生局曾利用《中山市各类人群 SARS 防治知识调查问卷》，对各类人群开展“非典”防治知识知晓率调查。结果显示，中山市各类人群“非典”防治知识知晓率达 95.3%。

（二）规范市场秩序，维持物价平稳

“非典”期间，中山市场分别于 2003 年 1 月 17 日—19 日、2 月 10 日—16 日、4 月 15 日—30 日出现抢购风潮，其特点均为市民听信社会传言，大量抢购传言中与预防“非典”有关的药品、食品，商家趁机哄抬物价，造成相关商品价格暴涨。其中，以第三次抢购风潮造成的影响最大，不仅涉及的品种多，而且全部为市场调节价商品。

面对市场出现的价格异动，中山市委、市政府高度重视，有关部门立即采取应对措施，规范市场经济秩序，保持物价平稳。中山市政府多次召集市委宣传部、市政府办公室以及市经贸、公安、物价、粮食、卫生、工商等有关部门举行碰头会，通报相关情况，并根据职能分工组成多个专责小组，采取保障商品、物资供应，开展物价大检查等一系列工作措施。药监、卫生、工商、物价等部门联手，互相配合，形成合力，检查药品零售企业有无发布引导药品使用的任何非广告信息和哄抬热销药品价格、乱涨价的情况，发现零售药店有哄抬防治“非典”用药价格的，移送物价部门立案查处。

为进一步巩固和扩大防“非典”价格监管的成果，2003 年 4 月 25 日起，市物价局派出 7 个督查工作组分赴 24 个镇区开展防治“非典”药品和相关商品市场价格专项检查；同时，要求各镇区物价所、物价管理站加强价格监测和预警，密切监控市场价格的变动情况及日常秩序情况；各镇区物价所自同日起每天填报《部分商品零售价格监测表》，并启动《中山市物价系统工作报告制度》，实行一日一报机制，向市物价局报告本地的市场价格动态。此外，市物价局还积极配合广东省物价局在全省范围内对属于市场调节价的防治“非典”药械的价

格干预。据市物价局统计，在平抑“非典”价格异动中，该局出动 1000 多人次，检查 900 多间药店、23 间医药公司和医药连锁经营单位。242 间有价格违法行为的药店、医药公司和医药连锁经营单位受到 1000—50000 元不等的处罚。该局共实施经济处罚 80 万元，并取消 2 间药店的“双信”单位资格。

相关部门维持市场价格的努力得到了回报。2003 年 5 月，随着群众对防治“非典”认识的加深及中山疫情的有效控制，民心安定，市场供销平衡，防“非典”药品及副食品市场价格稳中有降，口罩、消毒液等卫生材料紧缺的情况得到较大程度的缓解，粮油肉蛋菜等供应充足。

（三）一手抓“非典”，一手抓经济

“非典”期间，中山市虽迅速控制了疫情，但经济发展不可避免地受到一定影响，“主要体现为部分企业商务洽谈、出口业务交接出现延缓或阻滞，部分投资项目计划被迫推迟、改变甚至取消，招商引资势头有所减弱，固定资产投资、消费增速有所放缓，某些行业如旅游业收入降幅较大”。面对“非典”对经济发展的冲击，中山市委、市政府积极应对，一手抓“非典”，一手抓经济，较好地克服了“非典”带来的不利影响。

一方面，中山市委、市政府通过出台一系列政策措施，营造良好的经济发展环境，最大限度地降低“非典”对经济的影响，包括：制订工业园区基础设施建设贷款贴息政策，开展争创工业示范区活动，推动园区建设上水平、上规模、上效益；召开全市民营经济工作会议，出台《关于进一步加快民营经济发展的决定》等政策措施，支持民营经济发展，努力将民营经济培育发展成为第一经济增长点；坚持特色发展，壮大区域特色经济体系；坚持实施名牌发展战略，推进质量兴市工作；等等。此外，各部门的举措也为降低“非典”对经济的负面影响提供助力。中山市国税局制定调高增值税起征点等 9 项政策，促进全市经济持续、稳定、健康发展；中山市地税局发出《关于进一步做好税收工作促进非典型肺炎防治的若干措施的通知》，出台系列措施缓解“非典”给纳税人造成的经济困难；中山市劳动和社会保障局对受“非典”疫情影响严重的餐饮、旅游等行业，自 2003 年 5 月 1 日起至同年 9 月 30 日止，减免“使用流动人员调配费”，并采取措施扶持受“非典”影响企业。

另一方面，中山市积极招商引资，推动外贸和利用外资工作持续开展。2003 年的“3·28”招商经贸洽谈会克服“非典”的不利影响如期举行，共签订投资项目 389 宗，合同投资总额 13.88 亿美元，比上年增长 16.4%，合同利用外资总额 12.48 亿美元，比增 10.8%；出口贸易成交合同 87 宗，成交额 10.56 亿美元，国内贸易成交合同 68 宗，成交额 22.64 亿元。部分镇区充分利用“非典”过后的恢复期，前往日本、韩国等国家和中国台湾地区开展招商引资活动，不断拓宽引资的空间。

通过一系列行之有效的措施，2003 年中山市国民经济保持快速健康发展，全年实现地区生产总值 501.40 亿元，按可比价格计算，比上年增长 18.6%，同比提高 2.1 个百分点，增长速度居广东省第三位，创 1995 年以来的新高。但是，旅游业仍不可避免地受到一定的影响。2003 年，中山的旅游人数和旅游收入略有下降，全年接待过夜海内外游客 386.61 万人次，比 2002 年下降 6.0%。

三、结语

2003 年 5 月 23 日，由于“非典”疫情已经明显改善，世界卫生组织宣布取消对广东省的旅行警告；6 月 13 日，世界卫生组织将广东省从“近期本地有 SARS 感染的地区”名单上除名，人们终于不再谈“非典”色变。自 2003 年年底至 2004 年年初，广东虽偶有零星“非典”病例出现，但已无法再掀起波澜。

中山抗击“非典”战役是广东“抗非”战场的有机组成部分。中山市委、市政府在抗击“非典”的过程中，全面贯彻中共中央、国务院和广东省委、省政府的指示精神，尊重科学，果断决策，大胆探索，带领卫生战线及各有关部门做好“非典”的防控工作和社会维稳工作。

从2003年1月2日中山发现首例“非典”病人起，全市累计发生“非典”病例29例，除1例转院外市后医治无效死亡外，其余患者于同年2月21日前全部治愈出院；期间收治的16例疑似病例全部排除诊断，于3月29日前治愈出院。1月20日后，中山没有再发现新病例，“非典”在中山的整个流行过程仅持续20多天，防治“非典”工作取得了阶段性胜利。然而，由于“非典”病毒变异快、传播性强、传染源难以确定，治疗该病的特效药物和疫苗尚未研发成功，周边省市及境外一些地方又处于疫情高发期，使得取得抗击“非典”阶段性胜利的中山市仍然面临着严峻的疫情防控、社会维稳考验。为了确保“非典”无输入、不反弹、不发生因“非典”引发的社会问题，中山市委、市政府除继续加强领导，牢抓“非典”防控工作外，把建立完善公共卫生与疾病防控体系摆到更为重要的位置上。此后，政府全面贯彻“预防为主，防治结合”的方针，加大对公共卫生和疾病防控的投入，完善社区卫生服务体系，构筑市、镇、村三级疾病防控网络，并加紧建设传染病专科医院。

在中山市委、市政府的带领下，在全社会的共同努力下，“非典”时期中山人心安定，物价平稳，人们的公共卫生意识有所提高，社会各项工作有序进行，社会维稳卓有成效，公共卫生与疾病防控体系抵御突发性公共卫生事件能力也有了较大的提高。此外，中山市防治“非典”过程中总结的“五早”（“早发现、早报告、早隔离、早治疗、早预防”）经验，对全省乃至全国的防控工作起到重大的指导作用，具有重要的参考价值。

“非典”过后，重建疾控中心成为公共卫生体系建设的“重中之重”。2007年，中山市疾控中心新办公大楼建成。该大楼占地4.6万多平方米，参照国际先进的实验室体系设计标准建设，建有高标准的病毒实验室、微生物实验室、分子生物学实验室、艾滋病确证实验室、理化实验室和各种专业设备400多台。除完善硬件设施外，中山市疾控中心还不断加强疾病防控体系，完善了艾滋病、登革热、甲流等重点传染病的监测体系，使传染病预警预测能力得到有效提升。此外，随着2008年6月第二人民医院的建成开业，中山市有了专业的传染病医院。原中山市人民医院感染科、结核病防治所、皮肤病防治所整体搬迁进入该院。医院专设31间负压病房，用于抢救类似“非典”这样的呼吸道感染病人。中山市构筑起了牢固的公共卫生体系防御堡垒。