

火炬开发区：智慧健康小镇腾飞

文/谭华健 涂莉

前言

火炬开发区地处中山市东部，东临珠江口，与深圳、香港隔海相望，京珠高速、沿海高速、江中高速公路和广珠轻轨铁路穿城而过，拥有集装箱吞吐量居全国港口前列的中山港。火炬区是全国首批国家级高新区，面积 90 平方公里，总人口 23 万人，汇聚了来自 20 多个国家和地区的知名企业，工业企业 1000 多家，其中规模以上企业 300 家，世界 500 强企业近 20 家，拥有国家健康科技产业基地、中国包装印刷基地、中国电子中山基地、中国高新技术产品出口基地、中国技术成果产业化（中山）示范基地等国家级牌子，经过 20 多年的发展已形成了健康医药、电子信息、新能源、装备制造四大重点产业，2016 年全年实现地区生产总值 506 亿元，是中山市经济龙头镇区。2016 年 12 月 21 日召开的中山市第十四次党代会提出了建设“健康城市”的发展理念，并将健康产业纳入中山未来重点发展的三大产业之一。火炬区作为高新技术产业集聚的前沿阵地，重点打造健康医药、高端装备、光电科技等高新技术产业。

火炬区的健康产业基础扎实、发展前景蓬勃，区内的国家健康基地是 1994 年由科技部、广东省政府、中山市政府三方共建的国家级健康医药综合产业园区。经过 20 多年的发展，目前已聚集了 200 多家健康产业类企业，2016 年实现科工贸总产值 470 亿元，约占中山全市健康产业总产值的 60%。为加快推进新型城镇化建设，促进经济转型升级，火炬区围绕产业集聚程度高、创新能力强、产业文化社区易于融合的健康产业来规划建设特色小镇，旨在打造产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、体制机制灵活的产业特色小镇。

一、获批为国家级健康产业基地

1992 年 1 月，中美两国在华盛顿联合签署了《关于知识产权保护的谅解备忘录》。国际环境的变化，要求中国必须拥有具有自主知识产权的创新药物，否则必将在未来的经济角力中吃亏。而这也同时意味着，在中国建设一个按照国际创新药物标准的新药研究、开发和生产基地，显得迫切而重要。

1993年，由国家科委、国家医药局、卫生部等单位联合成立的国家新药研究与开发协调领导小组，开始在全国范围内为基地选址。最终，专家们将目光投射到了中山。

时隔一年，时任科技部副部长邓楠、广东省副省长卢钟鹤、中山市市长汤炳权分别代表国家科委、广东省人民政府和中山市人民政府，在中山正式签署协议，由三方共建当时国内唯一的国家级健康科技产业基地，这标志着中国的自主新药研发和产业化从此在火炬开发区迈上征途。

基地成立之初，国内尚无任何可借鉴的健康产业园区开发经验，健康基地总公司作为园区的运营主体，缺乏政策、资金、人才等创业的必备元素，国际金融危机的爆发更是带来重重困难。转眼6年过去了，整个园区只有“一家半”工厂。中山市健康科技产业基地发展有限公司总经理方迎谈到这6年间的经历时，感慨万千。“当时条件真是艰苦，到处是农田和蕉地，交通闭塞，一些地方还要划船才能过去，结果很多企业没有留下来。医药工业基础薄弱，技术研发资源缺乏，健康产业举步维艰！”

二、压力催生动力，优惠不如优势

1999年10月，科技部副部长邓楠再次到中山视察工作，针对园区发展面临的困难，她鼓励市政府要鼓足干劲，以“政府办产业”的决心和魄力，推动健康基地实现“一年一小变化，三年上规模”的发展目标。

1999年年底，火炬区出台了《关于加快健康科技产业基地发展的决定》56号文件，紧接着2001年，中山市政府到健康基地召开市长现场办公会议，提出加大财政支持基地基础设施建设力度、全力推进招商引资、加强创新创业公共平台建设等三大举措。这次会议对于国家健康基地来说，是一次历史性转折，中山也由此迎来了健康产业春天的到来。

大的环境则是，自2000年开始，随着中国医药产业新一轮快速增长，这个附加值高、环保压力小的朝阳产业引来了各地的追捧，药谷和医药产业园如雨后春笋般遍地开花，中山基地在二次起飞时遇到了上海张江、深圳高新区、海口药谷、北京生物产业园、浏阳医药产业园等诸多竞争对手。当一家企业同时接到数个城市园区伸来的“橄榄枝”时，简单地以税收和土地优惠已不能打动他们，他

们需要的是产业链的互补和园区配套的软件服务，以及园区品牌带来的良好成长氛围。

危机孕育着转机，压力催生出动力。健康基地此时提出了“优惠不如优势”的理念，打出了六大优势：优良的区位环境；广渠道行业信息汇聚；高效率的报批通道；系统的医药销售网络；强势的融资渠道；高品质的产业园区。由此，基地开始建立一套独特的服务体系，包括企业落户、厂房建设、投产营运、税务、工商、人员招聘、产品进出口、项目申报等一条龙服务。抢时间、争速度，生物谷大厦、综合科技楼、博士后科研基地、九州通物流基地等系列创新创业孵化平台和配套设施拔地而起，一个现代化、高标准的综合健康产业园区初现雏形。九州通、咀香园、安士、三才等一批制药类、食品类企业都是在这个时期选择在火炬开发区开疆拓土。

有 60 年医药从业经历的安士制药董事长徐孝先，2003 年退出丽珠集团之后选择了“中山再起”。徐孝先回忆说：“选择在中山健康基地落户，就是看中基地产业化发展特点和全方位的服务理念，我们的定位是外向型的国际化处方药生产基地，从企业发展角度来看，长期的优势效应远比短期的优惠措施重要。”从 2003 年进驻基地至今，安士制药已成为一家中美双认证、集科研开发、生产和市场建设于一体的大型医药集团，其明星产品迪巧钙在国内处方钙制剂产品中销量第一。

广东九州通医药有限公司在中山落户后，在这里建立了自动化仓库，并将中山作为华南总部，2016 年已实现 60 亿元销售收入。

中智药业 2004 年进驻，2008 年实现销售增长 151.3%，目前已在港交所主板上市，已成为一家集中成药、中药饮片、保健品、食品、药品零售连锁于一体的中药集团。

从 2000 年至 2005 年，火炬区健康产业每年的产值均实现翻番，并在 2006 年首次突破 100 亿元。

三、企业纷纷进入健康基地

世界经济瞬息万变。产业要进步，靠短兵相接式的勇闯敢拼已不能满足产业发展要求。在“非典”的影响下，产业发展与人类健康、社会发展的关系被提上议程。

2006年11月17日，由中山市人民政府和12个国家一级协会联合主办，主题为“健康、和谐、发展”的健康与发展中山论坛隆重开幕，当天同时发布了广受关注的《健康与发展中山宣言》。2009年，被誉为中国医学界诺贝尔奖的吴阶平医学奖，开始与“中山论坛”开展战略合作，双方携手共同举办“一坛一会”。截至2017年年初，中山论坛已举办11届，与吴阶平医学奖颁奖大会已联合举办8届，中山论坛已成为中山市的城市名片，论坛形成的文化品牌力量正成为产业发展的根本竞争力。

2007年，积累了一定基础的火炬区健康产业开始重新审视定位，有选择性地挑选入驻企业，往大健康产业方向布局，并逐渐发展到了今天生物医药、医疗器械、保健食品化妆品、健康服务业协同发展的产业格局。2008年，国家发布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，明确健康产业纳入中山三大重点发展产业。国家战略层面的规划，给基地的发展注入一支强心剂，使健康基地步入快速发展期。

火炬区对内服务企业，实行“一企一策”培育潜力龙头企业，按GMP、GSP、GLP标准建设30万平方米配套设施，缩短企业投产周期，从而推动园区经济进入了“创新驱动、内生增长”的发展轨道。

园区多层次的资本服务体系得以构建，多类型的科技创新服务平台基本建立，产业支撑服务平台已具规模，包括新药研发外包服务平台、现代中药与天然产物对照品研究平台、新药筛选与临床前药代动力学研发外包服务平台、生物大分子药物研发外包服务平台等科技研发服务平台；食品化妆品安全评价中心、广东省医疗器械质量监督检验中心中山分中心等检测服务平台；包括星昊小分子冻干、小容量注射、固体口服制剂CMO平台、安士制药软胶囊CMO在内的cGMP生产服务平台；以及包括金融服务平台、资本运营服务平台、中介机构管理平台等资本运营服务平台。

随着国内医药园区的不断发展，各园区的竞争早已超越了原先的层面。一位研究国内药谷发展的专家表示，前几年药谷刚起步的时候，大家只是在硬件层面上竞争，依靠土地、税收等条件来吸引企业投资，现在则更多是在“软实力”层面展开竞争。火炬区健康产业也正是在打造这种软实力，在营造基地良好的配套环境方面下功夫。

2007年，诺华旗下山德士制药的进驻，恰恰就是看中了中山基地良好的投资环境和配套服务。当时，为了降低成本，提高竞争力，同时因为看好中国非专利药市场，山德士制药把生产基地放到中国，但是中国的药品注册手续等方面比较烦琐，中山健康基地基地管理公司注意到这个情况，适时地帮助山德士解决注册问题，双方最终牵手成功。到2016年年底，山德士（中国）制药有限公司的销售收入已实现60亿元。

2009年11月，气雾剂创新论坛暨展示会在中山举办。火炬开发区广东欧亚包装股份有限公司、美捷时喷雾阀有限公司参展。此时的欧亚包装已是国内最大的铝质气雾罐生产商，而美捷时喷雾阀公司则是中国气雾剂阀门最大的生产厂家和供应商，销量约占中国气雾剂阀门市场的一半左右。依托国家健康基地的产业发展平台，在火炬区成长起来的健康产业类企业有不少已经成长为行业隐形冠军。

至2009年年底，整个园区产业结构趋于合理，生物制药、医疗器械、保健品化妆品、健康服务业四大主导产业竞风流，以先进制造业和现代服务业为主体的现代大健康产业格局正“浮出水面”。

四、搭建高端平台

2011年，火炬区健康产业工业总产值首次突破200亿元大关，各项经济指标稳步增长，与一线城市同类型园区开始鼎足竞争。新的起点上，国家健康基地确立了“科技创新和资本运营双轮驱动”“先进制造业与现代服务业双业融合”的发展思路，对外招商引资，在接踵而至的项目接洽中，以确保经济质量为核心，提升项目入园标准，同时开创性地提出大力开展培育十大龙头企业、十大科技型高端企业的工作，确定山德士、奥德美（NBTY）、中智、三才、百灵、安士、美味鲜、美捷时、欧亚、九州通、盈亮、中泽、环威13家企业为“十大龙头”企业，瑞昇、星昊、长健、博泰、哈特、奕安泰、新意康、海济、优诺、珐玛斯为十大高新培育企业。培育计划出来的5年，十大龙头企业生产总值以30%的速度增长，高科技型企业的各类专利技术成果不断涌现。

百灵公司从废弃的家禽胆中提取CDCA并进一步合成UDCA，通过国家GMP认证并开始大量生产，目前公司的熊去氧胆酸位居国内第一，并参与制订

熊去氧胆酸原料药国家药品标准。

广东九州通公司应用物联网技术打造的“关灯无人智能仓”，已成为华南地区效率最高、土地利用率最高的自动化立体仓库，节约仓库面积2万平方米，作业效率提升60%，成本费用下降65%。而应用无人仓后，九州通中山公司的配送额将从现在的60亿元提升到80亿元或100亿元，实现百亿级企业的跨越。

除上述十大龙头企业和高新培育企业外，还有一些科技型企业以及新招引的企业开始依靠科技创新占领细分行业领域高端。

2011年3月，中山生科试剂公司召开新闻发布会，宣布公司利用微柱凝胶检测技术研制的ABO、RhD血型抗原检测卡，抗人球蛋白检测卡获得SFDA准产注册，是同类产品国内第二家获SFDA准产注册的产品。此次新产品的研发，成功改变同类产品国内主要依靠进口的局面。

2012年3月，由4位海归博士创建的中山康方生物医药有限公司落户火炬开发区，致力于发现和开发具有自主知识产权的创新型抗体新药。一年后，康方抗体新药研发大楼建成启动，康方公司逐步建立了新药全程研发平台，启动了20余个在全球方兴未艾的抗体研发项目。2015年7月，康方生物顺利完成由深圳创新投资集团、上海建信资本、深圳前海信诺、深圳前海方舟等新投资人和中山迅翔投资等原有投资人共同出资的A轮融资。同年12月，康方荣获“第十届中国最具投资价值企业50强”最具创新力企业奖。

除了科技创新，国家健康基地非常注重资本运营对于产业发展的正向激励。基地通过多种方式，引入战略投资人、机构投资者、VC、PE等各类型投资人与园区企业和项目进行对接，目前已经建立起了比较丰富的投资方资源库和项目融资资料库。此外，基地积极构建融资平台和渠道，已建立包括健康基地、金融机构、园区企业、担保机构、再担保机构、中介机构的“六位一体”联盟系统，为园区企业寻求多种新型融资方式。2011年，中山首支行业基金健康科技产业股权投资基金在火炬区成立，该基金总体规模4亿~5亿元，预计首期投入2亿~3亿元，成立之初便与健康基地园区企业中山市能龙软件科技有限公司、中山市南方新元食品生物工程有限公司、中山市康方生物有限公司签订了投资协议。同时，开发区针对股改出台了两项扶持政策，对挂牌企业分4个阶段给予资金资助。按照相关政策，一个拟挂牌企业从改制成功到成功挂牌，最高可获1350万元的资

金扶持。也就是说，如果开发区企业在新三板成功挂牌，不仅实现“零成本上市”，还将获得额外补贴。

2013年年初，中山市政府提出“争取利用3年时间将健康产业打造成千亿级产业集群”的号召。同年8月，市政府紧接着快速启动了加快健康医药产业发展的“旋风行动”计划。计划提出：力争实现引进一批健康医药龙头企业项目落户中山，推动一批拥有自主知识产权的新药在中山注册和生产，促进一批本土健康医药企业兼并重组或设立中山总部的工作目标。

2013年9月，国务院出台了《关于促进健康服务业发展的若干意见》，首次从国家层面规划了健康服务业的发展目标：到2020年，基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系，总规模达到8万亿元以上。

系列利好政策的出台，给予了火炬区健康产业发展莫大的信心和决心。

也是在这一年，国家健康基地迎来了弱冠之年。在第九届健康与发展中山论坛、吴阶平医学奖颁奖大会上，中山市特意举办了健康基地成立20周年纪念活动。九州通集团董事长刘兆年、安士制药执行董事长徐孝先、山德士中国总裁张炜向健康基地成立之初的三方签约领导（邓楠、卢钟鹤、汤炳权）颁发开启者证书，为健康基地的成立和发展做出贡献的老一辈专家、学者汇聚一堂，为中山健康产业的下一步发展建言献策。

“中山这个城市能给人一种很轻松的感觉，生活在这里感觉很幸福，健康产业发展正好与中山这座城市的定位相符合。”国家健康基地成长的见证者，中山论坛的创始人之一甘师俊在活动上如是说。

2010—2015年期间，火炬区陆续获批国家健康科技创新型产业集群试点园区、国家新型工业化产业示范基地、国家现代服务业数字医疗产业化基地，在科技部全国生物医药园区综合实力评比中位列第五名，被医药权威媒体生物谷评为全国十佳生物医药园区。

五、开展国际合作，抢占全球健康产业价值链高端

从2013年开始，中国政府与韩国、瑞士等国签订自由贸易协定，与德国签订战略合作协议。中国庞大的市场和不断崛起的消费力量，使得这些国家无论是政府还是企业，都潜藏着与中国合作的强烈愿望。以产业园为主体，国家健康基

地开始积极寻求与美、欧、韩、日等国家和地区的生命健康产业集群合作。

2014年，中山在瑞士苏黎世召开产业推介会；2015年，中山市政府与美国马里兰州蒙哥马利郡签署友好合作备忘录、中山市驻欧洲经贸代表处正式成立；2016年4月，中山市委常委、火炬区党工委书记、翠亨新区党工委书记侯奕斌带队前往瑞士巴塞尔与瑞典马尔默科技园、西瑞典商会建立了长效沟通与合作机制；2016年9月，国家健康基地还组团赴日、韩与日本OTC医药品协会、韩国KoreaBio建立长期合作。

这一时期，通过产业推介、政府及商协会合作、成立国际合作基金等方式，健康基地不断探索国际合作新机制。以产业园为主体的国际合作在园区配套环境建设、品牌推广、金融资本、创业孵化、产业资源整合等方面显然更具推广优势和合作优势。

正是基于国家健康基地国际合作方面的探索，2016年6月，中山市被国家纳入中国对德生物技术与医药经济重点合作区；8月，国家发改委发文确认了中山国家级的中德（中山）生物医药产业园项目。

中德（中山）生物医药产业园（简称：中德产业园）总体规划7000余亩，以“一园五基地”进行空间布局，包括：生物医药基地（健康基地核心区）、医疗器械基地（翠亨新区拓展区）、现代医药基地（南朗拓展区）、医药装备基地（茂生拓展区）、广药拓展区（研发实训基地）。

按照中德（中山）生物医药产业园规划要求，火炬开发区正抓紧推进319亩核心区的基础设施建设，计划建设68万 m^2 符合健康产业发展的综合体、楼宇经济。2016年年底，面积5万 m^2 的一二期厂房已建设并投入使用。该核心区域主要发展生物医药研发、创新孵化与加速、健康服务等产业；主要建设一站式服务大厅、中德技术转移中心、总部集聚区、技术研发中心、创业孵化器与加速器、生物医药技能人才培养中心等。同时，基地已与德国terrain公司、瑞典NORDUX咨询公司、西瑞典商会、法国杉本思、比利时瓦隆健康产业协会、仲量联行、广东驻德国经贸代表处、香港贸发局驻德国代表处等中介机构和协会建立联系，将借助中介机构的力量和中山招商引资中介政策，加快欧洲项目引进。2017年年初在谈的项目包括德国乳腺癌早期诊断试剂项目、德国康复中心和康复医师培训中心、瑞典Chromalytica项目、瑞士关节置换项目和器官组织压力测试装置等。

除了产业合作，国家健康基地同时推动了中山市医学领域的跨国合作。2014年9月10日，国家健康基地推动诺华公司与中山市人民政府正式签署关于建立慢性病管理体系的谅解备忘录，旨在通过合作，进一步完善中山市慢性病管理体系，并积极探索建立可量化的、以有限的资源投入获得更高产出的疾病管理模式，以及与之相适应的创新性的疾病支付模式。

根据备忘录，项目将对慢性病管理模式进行医学评估，包括对现状的诊断和卫生经济学分析。双方还将在多方面采取行动，包括加强基层医疗卫生机构的慢性病预防和诊疗水平，普及诊疗标准和推广适宜技术；加强三甲医院与基层社区医疗卫生机构之间的技术支持和双向转诊；积极开展慢性病健康教育和健康促进活动；加强慢病患者跟踪，提升慢病管理信息化水平，完善患者健康档案管理和数据分析等。

截至2016年12月，诺华中国已在火炬开发区、小榄两个镇区开展了为期18个月的慢病防控的系统化干预，由北京大学卫生经济研究中心团队负责的中山市慢性病管理体系试点的卫生经济学调研报告已出台。同时，“好医生考试平台”已经交付基层医院使用。

2016年10月，国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》，根据权威专家解读，这是史上首个且最高规格的健康产业规划，从普及健康生活、优化健康服务等六大任务出发对未来15年的健康工作进行了部署，其中中医药、家庭医生及分级诊疗、康复与养老、药品器械的创新及供应保障、“互联网+医疗”以及ICL、医疗影像、血透等新兴业态成为关注重点，医疗健康产业迎来全面利好。新时期，无论是广东省、中山市“十三五”发展规划，还是珠三角（中山）国家自主创新示范区建设方案，都赋予了中山健康产业重要使命。

2016年12月，第十一届健康与发展中山论坛、2016年吴阶平医学奖颁奖大会在中山盛大开幕。全国政协副主席韩启德院士在会上说：改革开放以来，我来过中山很多次，每一次来中山都有很大变化，这些变化依托的就是创新，这座城市每年都在以难以置信的速度发展。如今中山把经济发展的重点放在大健康产业上，将健康和发展紧紧结合起来，我相信是非常有前途的。中山也是一座宜居城市，是一座令人来了就不想走的城市。我相信吴阶平奖落地中山以后也不会想走，将为中山的发展继续做出应有的贡献。

十一届健康与发展中山论坛吸引了君益康制药、腾飞基因、和博制药等众多高端项目落户中山。在参加完第十一届健康与发展中山论坛、2016年吴阶平医学奖颁奖大会后，中山论坛秘书长任德权感慨：事实上，在前进的道路上，中山比上海张江走得更艰辛。首先在城市级别上，上海理所当然地占据优势，一个是国内一线大城市，另一个是规模小得多的三线城市，这导致在人才集聚方面中山比张江困难得多。然而，经过20多年的努力发展，我欣喜地看到，位于中山的国家健康基地发展得很好。

国家健康基地现已落户企业200多家，已形成生物医药、医疗器械、保健食品化妆品、健康服务业协同发展、上中下游配套齐全、支撑服务平台完善的产业集群。云集了世界500强诺华山德士制药、瑞士辉凌制药、大参林药业、安士制药、星昊药业、乐心医疗等一批国内外著名企业。

在部分健康产业细分行业领域，健康基地也达到了全国领先水平。比如：在基因测序与诊断领域，包括中源协和、拓普基因等在内的中国十大基因品牌已有4家在中山布局，涵盖基因检测芯片的研发、检验试剂盒生产、基因临床检测应用等，形成了较为完善的基因检测发展产业链条；在儿童药品、器械领域，健康基地集聚了康大药业——儿童药品生产商、宏氏科技——儿童医疗器械生产商、安士制药集团——儿童钙制剂、儿童健康食品和日用产品生产商、京花药业——儿童疫苗研发与生产商、爱护公司——婴幼儿洗护用品生产商、卫宝婴儿用品公司——婴幼儿喂养用品生产商等一批企业；在健康大数据方面，健康基地有乐心医疗——健康运动大数据、长宝科技——物联健康大数据、爱科数字——老年健康管理大数据、能龙科技——健康教育大数据、天讯达——智能硬件销售平台大数据等一批大数据应用服务的上市公司。

截至2016年年底，健康基地已建成涵盖研发、中试、检验检测、成果转化、资本金融、孵化加速全过程的、具有生命力的产业创新体系。2016年10月14日，中山市委副书记、市长焦兰生调研健康基地时，对健康基地市场化运作的公共服务平台表示认同，他指出：好的平台才能吸引人才创业，好的平台才能吸引企业落户。如果一家落户企业想开展新药研发工作，那么在3公里范围内，健康基地园区就有药物筛选和药代动力学研究、蛋白抗体创新药研发、临床数据统计等平台可提供研发服务；企业到了中试阶段，园区同样可开展固体口服、冻干、

小容量注射剂、制剂中试、抗体药中试等服务；检验检测环节，健康基地更是有国家食药监总局广州医疗器械检验中心中山分中心、中山食品药品综合检测中心以及正在组建的广东省食品药品监督管理局审评认证中心中山分中心，这些平台带给企业的最大便利就是可节省时间和资金成本；而在成果转化、孵化加速等阶段，健康基地通过华南新药创制中心、越秀产业投资基金等渠道对接项目，通过与上市公司共建的生物医药专业孵化器提供项目孵化培育；在资本金融方面更是通过由政府引导成立股权投资基金、天使投资、创业投资以及融资租赁、融资担保等多层次资本市场体系解决企业融资需求。

这些公共平台构建了健康基地产业创新体系，支撑着国家健康基地始终保持在全国生物园区的创新领先地位。

在产业激烈竞争的今天，健康基地构建了包括投资机构、金融机构、园区企业、担保机构、再担保机构、中介机构组成的“六位一体”生态金融联盟，为企业在创业孵化、成果转化、规模发展、异构重组、股改上市产业化规模发展的不同阶段提供合适的金融解决方案。截至2016年年底，园区已有9家企业在不同板块实现上市，同时还有9家企业的母公司在不同板块上市。

2016年12月21日召开的中国共产党中山市第十四次代表大会提出了“中山路”建设方案，中山将突出抓好“坚持创新驱动、集聚创新创业要素，持续提升城市宜居环境、建设健康城市”两条主线；重点发展先进制造装备、健康科技、文化旅游三大产业。此前，广东省人民政府办公厅公布的《广东省促进医药产业健康发展实施方案》提出，加快建设包括中山国家健康基地等在内的珠三角医药产业集群。按照中山市到2020年创新主体规划建设目标，中山将形成4个千亿产业集群，火炬区将力推中山健康产业在2018年实现千亿产业集群目标；同时将推动健康基地成为中山市建设健康城市的主战场。此次党代会还提出把建设特色小镇作为全面提升城市环境品质的重要举措。2017年1月，中山市第一批市级特色小镇评选会在市会议中心举行。经过激烈的角逐，全市共有18个项目入围，火炬智慧健康小镇位列第五。

火炬健康小镇将在3~5年内打造“全国有名、广东领先、全市最优”、以健康为主题的产业集聚区和智造高地，功能聚合、承载水乡文化的魅力精美小镇。在小镇健康产业发展上，将强化和巩固“生物医药”“医疗器械”和“健康服务”

等主导产业，引导和推动健康产业链条上关联产业创业创新发展，建设基因测序与诊断技术产业基地、蛋白质及抗体药物开发平台等国内细分行业的优势产业平台，推动小镇向着特色健康产业高度集聚、创新活跃、生态宜居方向发展。

中山党史