

三角镇的绿色路径选择

文/谭华健

前言

三角镇原称三角沙，因沙坦露出水面时状似三角形而得名；1986年12月，撤区建镇，称三角镇，驻地三角圩，辖19个管理区，两个居委会。1994年，三角镇政府驻地从三角圩迁往新区金三大道中。2002年，19个管理区合并成高平、东南、三角、结民、沙栏、蟠龙、光明7个行政村（村民委员会）；原新群、新联两个管理区归民众镇管辖，原阜沙的团结村、黄圃的新二村并入高平行政村。2013年，三角镇辖蟠龙、结民、沙栏、光明、三角、东南、高平7个村民委员会和中心社区居民委员会。

“三江汇聚花果山山灵水秀，角力传扬麒麟舞舞动歌欢。”这幅对联正是三角镇的现实写照。三角镇三面环水，是由白鲤沙、三江沙和三角沙三江之水冲积而成的大沙坦，因形似三角形而得名。坐拥优美的沙田风光，三角镇又有着自己的独特之处——镇上有数座山头，包括三角山、鲤鱼山、花果山、小马山、观音山等，常年绿树葱郁，花果飘香，别具魅力。而三角镇独有的特色麒麟舞自成一一道亮丽的民俗风景线，这项民间文体艺术已成为广东省非物质文化遗产。

依托京珠高速、番中公路、南三公路、福源路贯通全镇的交通优势，三角镇全面实现了“半小时生活圈，15分钟上高速”的蓝图，并打造了以电子、纺织制衣、化工、五金四大传统产业为支柱的地方特色经济产业园区，经济发展迅猛崛起。三角镇还全面整合山水生态的岭南文化精粹，打造高端休闲商务聚集区，镇内现有包括迪茵湖希尔顿度假酒店、科尔玛大酒店等3间五星级酒店在内的星级酒店群、航空主题公园和生态农业园，昔日72平方公里的荒地和滩涂上崛起了一座具有岭南水乡特色的现代化工业城镇。

三角镇先后获得全国先进基层党组织、全国环境优美乡镇、国家卫生镇、全国公安机关爱民模范集体、全国敬老模范单位、全国财政系统先进单位、广东省委七一奖状、广东省文明镇、广东省教育强镇、广东省卫生镇、广东省可持续发展实验区、广东省环保技术创新专业镇、中山市红旗基层党组织、中山市平安建设先进镇区、中山市社会管理综合治理暨平安建设先进集体等荣誉称号。

一、可持续发展实验区的探索

三角镇早在 2003 年 1 月就正式向广东省可持续发展实验区领导小组提交了广东省可持续发展实验区建设申请。同年，3 月 31 日成立了以时任三角镇党委书记郑均源为组长的三角镇可持续发展实验区领导小组，4 月初建立了可持续发展专家组，7 月 10 日提交了《中山市三角镇可持续发展实验区总体规划（2003—2010）》。2003 年 9 月 24 日，三角镇被广东省政府确定为广东省首批可持续发展实验区。

三角镇历届镇党委、镇政府充分认识到可持续发展对全镇经济社会发展的重大意义，对可持续发展实验区建设工作给予高度重视。从 2003 年年初创建可持续发展实验区开始，就不断向全镇干部群众宣传可持续发展意识，把可持续发展思想和日常工作紧密结合起来。在各项工作中不断有意识地渗透可持续发展的思想，并多次邀请专家给全镇干部群众开设可持续发展问题专题讲座。

几年来，三角镇以《中山市三角镇可持续发展实验区总体规划（2003—2010）》为指导，以可持续发展能力建设为重点，大力开展可持续发展宣传教育、积极落实可持续发展示范项目的研究与建设，推进实验区建设的各项工作，努力促进三角经济、社会、人口、资源、环境协调发展，经济社会发展建设取得了令人瞩目的成就。

一是经济实力显著增强：实验区建立之前，三角镇经济以粗放型发展为主，经济总量处于中山市较落后镇区行列，实验区建立前的 2002 年，全镇国内生产总值为 12.6 亿元，工农业总产值为 37.1 亿元，各项税收总额 7580 万元。实验区成立之后，三角镇以科学发展为统领，着力追求经济社会健康、协调、可持续发展，2009 年全镇实现国内生产总值 52 亿元，工农业总产值 162.2 亿元，税收总额 6.45 亿元，分别是 2002 年的 4.12 倍、4.37 倍和 8.48 倍。经济总量跨入中山市经济强镇行列。

在三角镇党委、镇政府及上级主管部门的关心支持下，三角镇以建设广东省可持续发展实验区为核心，把科技工作摆在事关经济、社会、环境协调发展全局的战略地位，精心组织实施“科技兴镇”战略，大办发展工业经济，逐步形成以电子、纺织、化工、五金为支柱的产业集群。

二是社会各项事业全面进步。三角镇在经济快速发展的同时，着力推进社会

各项事业的均衡、协调发展，促进社会全面进步。从 2003 年开始，三角镇全面规划建设 8 所中小学，先后投入 1.5 亿元完成了中心小学、蟠龙小学、高平小学、中心幼儿园等学校的新建或扩建，新增建筑面积 60 万平方米。2005 年，三角镇顺利通过广东省教育强镇验收。同时，三角镇大力推进民生工程建设，完善居民社区卫生服务体系，建设了 5 个社区卫生服务站。

三是资源环境得到有效保护，节能降耗成为社会共识。三角镇在发展经济的同时，注重对环境的保护，在产业发展中着重引进占用资源少、附加值高的高新技术产业，同时对高污染能耗的企业进行引导，促进产业升级。该镇重视科技引领作用，积极实施广东省 2008 节能减排重大科技专项的示范作用，推动企业转型升级；同时积极开展环境宣传教育，开展低碳节能、科学发展科普宣传，倡导健康文明的生活方式，建设生活污水处理厂，重视内河涌的整治等，营造节约型社会大环境。

三角镇经信局科技主管谭元茂介绍，1998 年后，三角镇的工业发展开始“入园入区”。据他回忆，广东省社科院当时选择三角镇作为可持续发展实验区建设，就是想通过可持续发展的理念，将三角镇的农业、工业、教育、人口、卫生等各方面统筹起来。一是充分发挥科学技术第一生产力的作用，依靠科技引导、构筑科技支撑平台，促进实验区建设。二是鼓励在坚持可持续发展思想指导下的一切形式的创新，通过创新不断提高实验区的竞争力。并将三角的特色建设定位在走可持续发展的新型工业道路上。

三角镇是中山市首个创建广东省可持续发展试验区的镇区。实验区特色建设实际上还是一种观念和行动不断创新的过程。

广东省社科院的专家在《探索可持续发展实验区特色建设的新途径》一文中分析：三角镇在建设可持续发展实验区之初，就根据可持续发展的思想，国家可持续发展实验区管理办公室对实验区的建设要求，以及本镇的实际情况，确立了以特色建设促实验区发展的思路，努力探索实验区的建设特色。经过反复研究，结合三角镇的发展优劣势，并借助上级有关部门及专家学者的指导与帮助，群策群力，集思广益，最后确定把特色建设定位在走可持续发展的新型工业化道路上。这个选择是在统一了对镇情的认识、对新型工业化的认识、对后发优势的认识、对实验区建设特色的认识 4 个方面认识的基础上做出的。

三角镇可持续发展实验区建设说明：实验区建设一定要追求特色、实验区建设一定要具有代表性和示范性。三角镇的实践说明，对正在快速发展中的地区，如果树立良好的资源环境意识，在发展的起步阶段就高度重视环境保护工作，完全可以走出一条有别于“先污染、后治理”模式的新型工业化道路。三角镇的探索不仅对广东省甚至对全国同类地区也有一定的借鉴和启发意义。

二、创建环保科技创新专业镇

自 2003 年成功创建广东省可持续发展试验区以来，三角镇党委、镇政府更强化了绿色发展理念，这为 2007 年着手创建广东省环保专业镇打下了基础。

三角镇党委、镇政府于 2007 年 3 月成立了三角镇创建环保专业镇领导小组，由镇长任组长，组织指导创建工作，全镇各职能部门、村（居委会）领导为主要成员，设立了创建办公室，由其负责创建的具体工作，为实现创建目标提供了有力的组织保障。

经过多次研究，三角镇党委、镇政府决定在三角高平工业区建立三角镇环保科技创新中心，要求有关部门协调好工业区办公室，在工业区物业大楼一楼腾出 10 个办公室共计 330 平方米的面积用作创新中心办公场地。该中心共设 4 个平台：一是研发平台，主要开展节能降耗技术的开发和推广；二是产学研平台，具体负责与高等院校、研究所及企业科研骨干联合开展削污、减排、清洁生产技术联合攻关；三是服务平台，主要面向企业开展科技信息收集与发布，企业管理与咨询，政策法规的咨询与宣传；四是人才平台，配合中心各项工程的展开做好各类人才的发掘和引进工作，建设环保技术人才库，引进人才进入企业或进入项目，开展人才交流、人才跟踪服务。

在三角镇政府的一份《本镇开展环保专业镇建设的设想》汇报材料中提到：创建环保科技创新专业镇，其核心是全面统筹三角镇一、二、三次产业协调发展，以环保理念引领三角经济社会发展全局，促进三角经济社会走向健康、稳定、可持续发展轨道。以环保理念重新打造三角镇一、二、三次产业，其主要内容是：农业方面，以科学规划先行，实施农业进园进区战略，高标准建设已有的五大农业生产基地，发展“三高”农业和生态农业，推广绿色食品技术，走农业产业化道路；工业方面，以循环经济为突破口，大力推进环保科技创新战略，以政府引导、

企业自主推进为核心，开展节能降耗、削污减污、清洁生产探索，建设三角环保科技创新平台，依托该平台整合资源，开展环保技术攻关，加强环境监控管理，做好电镀污水、织染污水两个污水处理厂的管理工作，力促工业固废燃烧发电厂尽快上马，降低废气、废水排放量；第三产业方面，建设绿色服务型产业，无论生产服务还是生活服务都紧紧围绕绿色、节能、环保这一理念来展开，通过加大宣传和监督力度，引导服务型企业或单位走绿色环保之路，通过对三次产业的重新打造，实现三角绿色 GDP；在社会发展方面，着力开展内河涌整治、日常环境保洁等工作，加快生活污水处理厂建设进度，在全镇范围内开展环保法律法规宣传，开展绿色家庭、绿色社区评比活动，形成人人关心环保、参与环保，人人爱护环境，保护环境的良好氛围。

2008 年 12 月，三角镇获批“环保科技创新专业镇”。谭元茂说，环保科技创新专业镇建设主要实现“五个一”目标：一是建设一批生态农业示范基地，擦亮“中山粮仓”这一品牌，通过整合规范已有的五大农业基地，开展绿色食品创建工作，发展生态农业和旅游观光农业；二是建设一批环保示范企业，以环保诚信企业评审为基础，开展环保示范企业评比，在广大企业中倡导“道德利润”“社会责任”理念，促进企业积极争创环保示范单位；三是引进一批提供环保技术和装备服务的企业，在已引进广州新大禹、中环实业等环保服务企业的基础上，引进更多的致力于环保技术装备研发和服务的企业，壮大环保产业；四是引进一批环保中介服务机构，在镇内积极培育和引进一批环保中介服务机构，面向企业开展环评、产品认证、环保咨询、项目申报等多元化服务；五是促成一批环保科技成果应用于企业生产，通过自主研发或引进等方式，形成一批环保科技成果，推进科研成果的实际应用，实现科研成果转化为生产力，并逐步实现产业化。

中山市三美电镀有限公司是三角镇环保科技创新专业镇建设中受益的企业之一。该公司是专业从事表面处理的企业，于 1998 年 12 月底开始筹建并落户三角高平工业区。2000 年 1 月 3 日正式投产，主要从事水暖、卫浴洁具、灯饰的表面处理。随着摩托车、汽车行业的不断发展，该公司于 2006 年 1 月开始筹建塑料电镀自动线，从事摩托车、汽车配件、家电产品的表面处理；2007 年抓住手机外壳从塑料外壳向金属外壳转型的契机，筹建阳极生产线、蚀刻生产线，从事手机配件、汽车配件、通信配件、数码相机、移动硬盘、电脑外壳的阳极氧化

处理，服务国内外多家品牌手机企业。从 2013 年至 2016 年上半年，该公司共投资 9000 万元用于产业升级、治污改造升级。建设连续金属表面处理生产线、建设连续镀镍钢带、连续镀铜钢带分剪机，对原有技术落后的、老化的设备、工艺进行全面升级，不断调整产品结构，引进先进高精度数控精雕机，拉长了产业链。生产线供热方面，该公司使用清洁能源天然气，减少了对环境的污染。全面技术改造升级既节能降耗又增加了经济效益，增强了企业后续发展的市场竞争力。

2012 年，应发展之需，广东振鸿生物塑料科技股份有限公司选择落户三角镇。广东振鸿生物塑料科技股份有限公司董事长石棣兴说，之所以看中三角，一是工厂设在高速公路出口处，交通便利，可以更好地与广州、深圳等地对接；二是三角重视新材料产业。搬入三角镇后，石棣兴将三角作为企业总部，整合了上海、北京等区域资源，致力于打造一条生物塑料产业新路。该公司研发的生物基塑料膜（袋）制品生物质成分含量（近 40%），高于欧盟、美国标准（生物质含量大于 30%），通过了国际权威机构严格检测认证，是目前中国大陆唯一同时获得欧盟两项生物基材料膜袋的认证企业。

从 2008 年专业镇建设之初到 2013 年年底，近 5 年间，三角镇发挥交通、资源及园区优势、完善配套设施，优化投资环境，加大招商引资力度，实现经济快速发展。据统计：在此期间，全镇共引进工业项目 140 多个，合同利用国内外资金超过 120 亿元；全镇共投产的企业 440 家，其中规模以上企业 138 家。

按照专业镇建设规划，三角镇从产业规划、政府服务、科技创新等方面入手，着力引导企业集聚发展，培育形成了电子、纺织制衣、化工、五金四大产业。引进企业中，规模较大的有依顿（广东）电子科技有限公司、民森纺织印染（中山）有限公司、中山国泰染整有限公司以及热电联产项目、广东邮政速递中心项目等。

通过绿色招商、环保招商、以商引商、网上招商等手段，三角镇引进了一批投资金额大、带动性强的项目。2013 年，三角镇出台《三角镇扶持企业发展专项资金实施方案》，设立 3000 万元扶持企业发展专项资金，连续两年突出重点企业和高新科技产业进行扶持。该镇提升传统优势产业，运用“新工艺、新技术、新装备、新产品”对化工、制衣、印染、五金等传统行业进行优化，积极引导企业从劳动、资源密集型向资金、技术密集型转变，从贴牌加工向委托设计生产、自主品牌营销转变，并大力发展生产性服务业、进一步完善高平工业区和金鲤工

业区的生产性服务业配套功能，积极打造纺织印染科技创新服务平台、电镀行业服务平台；编制旅游发展总体规划，加快发展生态旅游业。

在2013年8月中山市经济研究院推出的中山第二届镇区竞争力排名中，2012年三角镇发展质量排名的增长速度位列全市第一，产业发展方式已从规模速度向质量效益转变。

2013年，三角镇还建设了一个共性技术服务平台“环保科技公共服务平台”，该项目由三角镇政府牵头，联合武汉大学、中山爱科数字家庭产业孵化基地有限公司、广东依顿电子科技有限公司、广东达进电子科技有限公司、深圳市蛇口南水实业股份有限公司、中山市硅谷动力产业园运营有限公司三角分公司组成项目组，共同承担研发、实施及应用示范等工作。

三角镇党委书记黄泽科表示，三角镇以实现绿色崛起为目标，推进“环保科技创新专业镇”建设，就是坚持传统产业提升和新兴产业发展“两条腿”走路，以环保的理念、科技的手段贯穿一、二、三产业，贯穿三角镇经济社会发展全过程，做到“既要金山银山，又要绿水青山”。

三、“绿色崛起”的路径选择

从2008年12月获批“环保科技创新专业镇”以来，三角镇在取得成绩的同时，也带来一些思考：一是由于镇级限制，镇区在推进专业镇建设的政策、资金、税收、技术等方面扶持力度相对薄弱、推进难度大；二是人才欠缺，相对落后的工作和生活条件限制了人才的引进和培养，特别是高层次人才极度缺乏；三是像三角这样主导产业有一定基础，但优势不是很明显的专业镇，在因地制宜，有效整合资源推进产业专业化进程方面难度较大。如何引导企业及相关产业不断集聚，朝产业集群方向发展成为专业镇建设的当务之急。

2015年1月22日召开的中山市委十三届七次全会将推进新型专业镇发展作为推动全市转型升级、落实主题主线的主战场，会议审议通过《关于推进新型专业镇发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出包括科技创新、模式创新、组织创新等在內的八大创新工程，首次系统性地将新型专业镇发展纳入经济新常态的框架中进行阐述，这也是广东省内首个全面思考与部署专业镇转型升级的市委全会文件。

三角镇党委、镇政府随即发布了《三角镇关于推进新型专业镇发展的实施意见》。该文件指出：近年来，三角镇以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以建设省环保科技创新专业镇为核心，推动经济社会又好又快发展。依托区位优势和交通便利，重点培育了电子、纺织制衣、化工、五金四大传统优势支柱产业，其中电子产业的龙头企业广东依顿电子科技有限公司已在上海主板上市，纺织制衣产业以民森纺织制衣集团有限公司为主要代表。但从总体上看，三角镇中小微企业居多，小、散、乱现象相对突出，产业转型升级还存在一些亟待解决的问题，表现在4个方面：一是企业规模普遍偏小；二是产业集聚程度较低；三是企业创新能力不足；四是高端产业和产业高端欠缺。

三角镇深入贯彻落实全市推进新型专业镇发展座谈会精神，以“一二三”发展思路为统领，积极探索有三角特色的专业镇发展道路，大力实施优化发展、实现绿色崛起。

当时，接近期（2016年）和中远期（2020年）两个阶段，三角镇制订了一系列目标，其中，中远期目标为：一是产业规模与效益同步提升。经济总量稳步提升，内涵式发展进一步强化，2020年实现国民生产总值144亿元；全员劳动生产率为171430元/人。二是产业结构更加优化。产业链条不断完善，产业竞争力优势突出，工业增加值2020年目标为78亿元；第三产业增加值预计2020年为54亿元。三是创新能力显著增强。创新环境不断优化，创新质量显著提高，全社会研究开发支出占生产总值比重，预计2020年为2.8%；每万人发明专利拥有量，预计2020年为10件；建设省级工程中心，2020年达到5家。四是空间布局集约高效。土地集约利用，空间载体优化，基础设施更加完善，单位建设用地二、三产业增加值每平方公里超5亿元。五是绿色发展更具成效。资源能源综合利用水平明显提高，循环经济发展初具规模，万元生产总值能耗2020年预计控制在0.44吨标煤以内。

三角镇党委、镇政府强调，推进产业结构调整 and 新型专业镇建设，已成为当前三角科学发展的最核心任务。根据市委、市政府推进新型专业镇建设的决策部署，结合三角的产业发展实际，三角镇形成了做大一个专业镇、做强两大工业区、做优三项创新基地的“一二三”发展思路，矢志不移推进新型专业镇建设。

（一）以实现绿色崛起为目标，打响和擦亮环保创新专业镇牌子

推进“环保科技创新专业镇”建设，就是坚持传统产业提升和新兴产业发展“两条腿”走路，以环保的理念、科技的手段贯穿一、二、三次产业，贯穿三角镇经济社会发展全过程，做到“既要金山银山，又要绿水青山”。

第一产业方面，把绿色、环保、生态、节约理念渗透到农业生产的各个环节，在农业从“田间到餐桌”的整个产业链条中，以绿色科技创新为依托，以“绿色环境”“绿色技术”为主体，生产无公害、无污染、有益于人类健康的“绿色产品”，实现农业经济与生态环境协调统一。在耕作方式上，以传统耕作方式为主，尽量使用农家肥，禁用或少用毒副作用较大的农药、化肥和其他植物催生剂，减少环境污染；在农业产品上，以绿色水稻、冬瓜、粉葛、绿色水鱼和绿色四大家鱼为主，以农贸市场设立食品质量检测点和建设水产品检测中心为契机，加大对农副产品和水产品的监测力度，生产安全优质农产品；在产业链条上，推动初级农产品向农副产品深加工延伸，实现农产品从田间到超市到餐桌的整个过程。

第二产业方面，把加快产业结构调整，加大技术改造和创新力度，推进产业上档升级作为发展首要目标，鼓励工业企业发展绿色经济、循环经济和生产绿色产品。以工业园区为载体，以产业链招商、绿色招商为重点，积极引进能耗低、无污染、科技含量高、附加值高的绿色企业和项目。同时，推行项目节能、环保预审制度，严把入门关，提高五金、化工、电镀、纺织漂染等资源型企业的准入门槛，从“招商引资”向“招商选资”转变，将一切高耗能、高污染、不符合环保要求的项目拒之门外。为确保引进企业真正达到“绿色”要求，企业在签订投资意向后必须进行环境影响评价，污染物排放指标必须达到国家和地方规定标准；在项目建设中，严格做到防治污染的措施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，并配套建设污染防治设施。把环保科技创新与节能减排作为转变发展方式的突破口，发挥广东省重大科技专项——“典型行业密集区污水集中治理示范”项目优势，推动粤电中山三角天然气热电冷联产项目等一批具有标志性的节能工程和项目上马，发挥电镀污水处理厂、生活污水处理厂、漂染污水处理厂的综合效能，加大对化工、制衣、印染、五金等传统产业的改造升级力度，大力推广应用环保节能新技术和新产品，降低单位 GDP 的能耗，做到增产不增污。

第三产业方面，重点培育和发展旅游服务、商贸服务、现代物流、房地产、社区服务等产业，培育经济发展新的增长极。具体方向是：一是加快生态旅游业

发展。以完善基础设施、开发特色项目、推进市场化运作、提升服务水平为重点，全力抓好现代工业游、生态农业游和自然风光游开发，提高全镇旅游业整体水平。二是加快商贸流通服务业发展。以建设大信商圈项目为突破，加快壹加壹周边商圈的改造和五福路步行街建设，形成以若干家大中型购物中心为骨干，超市、专卖店、便民店、商场为基础的遍及城乡的销售网络体系，着力解决全镇商贸市场规模小、效益低等问题；以组建各类农村专业合作社为载体，引导农民以多种方式进入流通领域，发展订单农业，建设农产品绿色通道，积极开拓农村市场。三是适度开发房地产。吸引具有较强投资实力和较高资质水平的知名开发商、大企业集团来参与中心城镇房地产开发和三旧改造项目，积极引导农村人口向城镇集聚，增加人气，带旺财气。

（二）以适宜创业和居住为方向，做强做活高平、金鲤两个工业园区

首先，是做好园区定位和规划。金鲤工业区定位于发展先进装备制造、家电、煤气化等产业，高平工业区则定位于发展精密电子、高端纺织、精细化工等产业，两个工业园区都瞄准产值 50 亿元以上的目标来定位，谋发展。三角镇以全球视野和系统思维，聘请国内外高端规划设计单位对园区进行高标准、高品位规划，突出园区产业定位、完善功能区块划分，确保园区的建设布局与园区土地利用总体规划、产业空间布局相衔接，激发两大传统工业区新的活力。

其次，是大力引进重点项目。在产业的选择上，三角镇重点培育先进装备制造业、生物医药、新材料、新能源、环保科技等新兴高科技产业，形成若干个新兴产业集群，提升产业高端化水平；在项目的选择上，提高准入门槛，有选择性地重点引进产业层次高、投资规模大、科技含量高、带动能力强的“基地型、龙头型、园区型”项目，目标瞄准世界 500 强、国内 100 强企业的大项目。三角镇改变以往“项目牵着规划走”的被动局面，致力于解决规划和国土制约问题，将项目落地问题解决在前期准备阶段；此外，还大力宣传三角的区位优势和产业政策、深中通道开建在即和南沙新区加快开发等重大利好，吸引更多投资者进驻三角。

另外，三角镇着力加强基础设施建设和重要功能配套。其一，加强以道路建设为主的基础设施建设，包括加快环镇路、孝福路的规划建设，提升福源路的管理和通行水平，推进南三公路改造，打造“三横一纵”的交通路网，提升金鲤、高平工业园区发展空间和物流畅通水平；同时，对园区硬环境和全镇硬环境进行适

度包装，提高基础设施建设的档次和城镇整体形象；此外，完善工业园区的生活配套。当前重点是加快金鲤工业区的科尔玛城和科尔玛商务酒店的建设，满足汽配城内企业和员工的生活需要；吸引社会资金介入，鼓励入园企业建设员工公寓、食堂等必备的生活配套设施；鼓励金融、商贸、通信、邮政、交通等部门在工业园区设立便民服务网点，完善工业园区公共服务网络；充分利用工业园区周边学校、医院等资源，为工业园区务工人员提供子女入学和就医方便；增加园区娱乐、文化等设施，聚拢人气，增加集聚度。

为此，三角镇还努力建设发展新平台。其一，推动政府引导、以企业为主体、以市场为导向、政产学研相结合的合作平台建设，积极搭建融资担保、质量检测、信息网络、中小企业孵化器等专项平台，逐步提升园区承载能力。其二，积极推动三角民众经济协作区平台建设，主动参与南沙新区发展的分工，打造东北部三角、民众以精密电子为主的新产业带，搭建产业发展新高地。其三，打造电子商务平台，发挥电子商务协会的引领作用，主动参与西部电器产业带的分工，借助南三公路的电器集聚效应，大力完善在线支付、物流配送、信用服务等电子商务支撑体系，重点发展跨境电子商务、C2B、O2O等电子商务新模式，培育电子商务龙头企业，扩大三角企业产品的市场份额。

在土地管理上，三角镇向两大工业区倾斜土地使用指标，通过迁企腾地、迁厂腾地等办法，集中保证工业聚集区土地连片征用开发的用地指标和一定数量的土地储备，为招引大企业、大项目创造用地条件；加强用地监管，提高企业入园落户门槛，严格执行中山市关于落户企业的单位投资强度、投入产出率等相关标准，倾力支持投资亿元以上高新技术项目。对先期落户企业中存在的占而不建、建而不成和私下转让的问题，该镇坚决依法处置，杜绝各种“圈地”行为；同时，提高资金、人才、政策等生活功能和创新创业服务要素集聚，实施扩、消、并、转，以成功引导防洪大堤附近的10家企业搬迁至两个工业园区为带动，引导资源向工业园区集中，实现优化整合、扩能增效。

三角镇还实施龙头带动和微小提升工程，以更高标准落实“新三百”政策，重点帮扶以民森、国泰、依顿等公司为代表的科技型、品牌型、成长型大型龙头企业发展，支持企业在三角建立营运总部，积极发展总部经济，留住设计、技术、销售渠道等核心环节，促进更多十亿级、百亿级的龙头骨干企业集聚。该镇完善

财政、金融、土地等扶持企业发展的优惠政策，深化“助保贷”、企业上规上限、“个转企”等措施，引导微小企业扩大规模、提升技术，帮助企业解决融资、用地、用电、用工等难题，支持微小企业参加各类展览展销活动，开拓国内外市场，推动微小企业由“麻雀”变成“金丝雀”；以产业链为纽带，引导大企业与中小微企业之间通过建立联盟、兼并重组、相互持股等形式，建立更加紧密的产业协作关系，努力形成“皓月当空、群星璀璨”的产业格局。

（三）以高端集聚效益为导向，做精做优“三个创新基地”

三角镇力争做精做优三个创新基地：

一是精密电子创新基地。该镇通过转型升级和上市战略，优先给予龙头企业相关的贷款贴息和配套补贴支持，鼓励和引导广东依顿电子有限公司等大型企业扩大生产规模、生产高端产品，壮大龙头企业的经济实力；按照“优选一批，培育一批，申报一批，上市一批”的要求，重点选择符合电子信息产业政策发展方向和发展潜力大的新达进电子、协华电子和信音电子等优质企业作为上市后备企业。以中山（爱科）软件和数字家庭产业孵化基地为载体，三角镇探索建立集现代信息服务、软件产业孵化、信息化学术交流和教育培训为一体的综合性产业平台，努力为信息技术创新、产业发展提供公共技术支持服务，促进电子信息产业从“微笑曲线”底部（低技术含量、低附加值）向产业链两端（高技术含量、高附加值）转移。同时，该镇启动高平小学整体搬迁工作，在原址建立硅谷科研中心，通过构建孵化基地，为企业提供创新平台；探索尝试以民营资本为投资主体，兴办高校、职校的人才培养模式，为企业长远发展留住高素质人才和技术型人才。

二是现代物流创新基地。以京珠高速、南三公路、福源路为依托，三角镇加强干线公路骨架网络和物流设施建设，加快推进邮政速递物流中心二期建设，将其打造成华南地区最大的速递邮件处理中心；加快顺丰速运二期规划，将三角基地提升为珠江西总部；逐步将红牌家电物流中心规划建设成珠三角地区最大的高端家电物流基地；将中山现代医药物流中心规划建设成华南地区重要的药品流通中心；鼓励引导友信国际快件中心充分利用优势物流网络，发展跨境电子商务。同时，以市确定的西北部南头、东风、黄圃家电产业带建设为契机，该镇发动物流企业主动承接和拓展物流配送业务，帮助物流企业做大做强，引导镇内物流企业聚集发展，最终形成围绕在镇高速公路出口西侧的现代物流创新基地。

三是新型农业创新基地。为加快发展现代农业园区，着力提高农业基地和养殖基地现代化水平，三角镇着力打造沙栏村西丫尾农业综合园区、光明村十五顷现代水产示范养殖园区、岗北围农作物及花卉种植园区，进一步优化“三大农业园区、七大生产基地”的生产格局；以家庭农场、农家乐、采摘乐园、三角绿道等为主要形式，发展生态型、休闲观光型农业，使之成为三角旅游的重要业态形式；着力推进水产流通市场和白鲤外堤农业示范点建设，大力拓展无公害青皮冬瓜、粉葛、优质稻、优质龟类等优质农产品的销售市场，提高三角绿色农业的知名度和美誉度，推动农业与第二产业、第三产业融合发展。

中山市“十三五”规划提出，充分发挥高等教育对创新要素和人才培养的聚核作用，通过提升现有高等院校办学层次与引进国际优质教育资源，力争创办一到两所一流理工科大学和一批重点学科。2016年3月，中山市专门成立高水平大学建设领导小组，举全市之力推进高水平大学建设工作，并与广东外语外贸大学、英国考文垂大学达成初步合作意向。2016年8月4日，学校的定位和总体设计已确定，正式落户三角镇。

2016年5月印发的广东“十三五”规划纲要，对中山提出建设“世界级现代装备制造制造业基地、珠江西岸区域性综合交通枢纽、区域科技创新研发中心、珠三角宜居精品城市”的城市发展定位，引发广泛关注。珠三角宜居精品城市的打造，对提升中山未来城市发展，形成较强竞争力至关重要。目前，三角在田园城市综合体建设方面也在探索。

三角镇党委书记黄泽科表示，在经济工作中，要越来越注重发展质量，宁愿慢一点，也要质量好一点。在发展过程中，绝不走以牺牲生态环境为代价的发展老路，而是要把加快发展与保护环境结合起来，建设美丽三角。

2016年11月28日在中山市三角镇第十六届人民代表大会第一次会议上，三角镇党委、镇政府部署了未来5年的工作：今后5年，紧紧围绕“金三角、绿三角、福三角”的建设目标，以供给侧结构性改革为主攻方向，以创新驱动发展为核心战略，以建设新型专业镇为主题主线，统筹推进经济建设、城镇建设、社会建设、生态建设和政府自身建设，走出一条质量更高、效益更好、环境更美、人民群众更满意的创新发展、绿色发展、共享发展新路。