

火炬高新区 高瞻远瞩的风云际会

对“科技是第一生产力”这一观点，中国人经历了一个认识、接受的过程。

中国改革开放的头十几年，当发展“三来一补”、力促“招商引资”尚是时代主旋律时，积极争取创办“火炬高新技术产业开发区”是一个十分具有前瞻性的创举。事实证明，“国家中山火炬高技术产业开发区”的创办，为中山经济、社会的长远、持续发展，找到了正确方向和奠定了坚实基础。

捕捉机遇

1988年8月，由原国家科委牵头，国家组织实施“火炬计划”。这是一项发展中国高新技术产业的指导性计划，旨在实施“科教兴国”战略，贯彻执行改革开放的总方针，发挥中国科技力量的优势和潜力，以市场为导向，促进高新技术成果商品化、高新技术商品产业化和高新技术产业国际化。具体工作是建设高新技术产业开发区，创造适合高新技术产业发展的环境。

当年，国家科委在全国范围内寻找适合实施“火炬计划”的地区，重点考虑有科技力量支撑的发达地区，全国首批27个“高新技术产业开发区”中，中山位列其中，是当时名单中仅有的两个普通地级市之一，其余的都是省会或计划单列市。

其时，中山才刚刚由县级市升格为地级市，区内并无科技力量优势，“火炬计划”能落户中山，还有一段有趣的历史。

古干清，毕业于华南理工大学电子与信息学院，原是国家电子工业部干部，1988年10月成为挂职干部任职中山市副市长。作为一名当年为数不多的科班出身干部，古干清被安排分管中山的工业与科技。作为当年的直接主管领导，古干清为我们讲述了中山申办“高新技术产业开发区”的一些背景和经历。

国家科委在挑选“火炬计划”实施的地区时，首批重点考虑了高校、科研院所密集的地区，如北京的中关村、武汉东湖、南京浦口、沈阳南湖，全部都是位于一线的省会级以上城市，在改革开放前沿阵地的珠三角，则考虑了深圳和珠海。而当时“火炬计划”实施的条件，中山几乎都不具备。古干清认为，这是由于中山市委、市政府领导的高瞻远瞩，眼光独到，以及积极进取的精神，才促成了一段历史佳话。

当年，国家重点扶持的“高新技术产业开发区”建设是一个国家、省、市三级政府联动的计划，起步阶段，三方均要连续出资3年，但加起来的起步资金也不足3000万元。对于一个地区的发展，金额不算大。特别是地方自己也得出钱，在当年尚以计划经济为主流意识的年代，一些地方领导习惯了上级拨款的思维。故此，有些地方觉得没有多少甜头，一些城市亦未能清楚设立“高新技术产业开发区”能为经济发展起到什么作用。

珠海经济特区设立后，一直受到广东省和国家各级领导的高度重视，并被赋予各种优惠和机遇，许多领导经常前来指导工作。当年，广东省内尚未有高速公路，由广州前往珠海需要五六个小时，中山是必经之路，又刚好处于中点，故那一时期来往广州、珠海两地的人员都会在中山停车休息及用膳。中山人热情好客，这一天时地利的人文风情亦使当年并非经济特区的中山人，在有意无意中获悉了许多国家最新政策、动态信息，为中山带来了众多的发展机遇。当年一批曾参与中山火炬开发区创办工作的老同志，在畅聚回忆当年的艰苦岁月时，都对此印象深刻。“火炬计划”的落户中山，大概当属机遇之列。

国家科委会同广东省科委考察组在前往珠海时路过中山，中山科委的领导接待了考察组一行，知道了国家正在考虑实施的“火炬计划”。出于职业的敏感，时任中山市科委主任黄世杰及时向副市长古干清汇报了这一情况。古干清以专业的敏锐立刻表示：“设立国家级高新区，这是好事情啊！”于是，古干清立即向时任中山市市长汤炳权汇报了此事。

而当时考察组刚好考察了省内某城市，当地领导对高新区建设并未给予多少兴趣。黄世杰从时任广东省科委主任梁湘那里知道了这一消息。

当国家科委考察组路过中山时，中山市长汤炳权出面热情接待了考察组人员。汤炳权向考察组提出：中山港出口加工区已建成大批标准厂房，中山愿意提供厂房和配套资金，为高新技术产业落户提供良好的先决条件。

就这样，机遇转向了中山。

详细了解情况后，市长汤炳权向市委书记谢明仁汇报了此事。谢书记亦以高度的热情赞同此事。很快，中山市委、市政府一致认为：“中山要发展，要从农业向科技、经济强市发展，必须发展高科技产业”，并且随即决定，由副市长古干清直接负责跟进此事。

其后，古干清曾无数次带队到北京，向国家科委汇报和请示工作。古干清的科技素养以及在国家机关工作过的经历，为后来中山申办“高新技术产业开发区”提供了诸多便利。

中山优势

当年，中山仍是南粤边陲的一个小地方，大多数内地人都不认识中山。后来成为了中山火炬开发区调研室主任的张星耀回忆说，当年到北京联系火炬开发区筹办的事情，国家部委办的许多领导也是当听到“那是孙中山先生的故乡”时，才对中山有了一个初始的概念。

为了切实办好火炬开发区，中山市委、市政府为此做了大量的准备工作。据1989年7月就到中山港工业开发总公司工作的黄劲东回忆，市委、市政府联合组织各有关部门的人员，先后走访深圳、珠海等多个改革开放先行地区，然后闭门多天，才写出了创办火炬开发区的可行性研究报告初稿。张星耀也亲历了火炬开发区创办前后那一段多方调整、反复修改文稿的艰苦过程。

采访已经退休多年的古干清，问及“火炬计划”之所以能落户中山的原因。古干清认为，首先是中山市委、市政府领导集体一致的超前认识和具体行动。“火炬计划”虽然是由国家科委主导，但具体工作在于地方。地方政府的积极配合是国家科委首先要考虑的问题。后来，中山的高新区还被冠以“火炬”二字，成为27个国家高新技术产业开发区中，仅有的4个冠名“火炬”、由国家科委直接投资参与管理的开发区之一，也就是仅有的4个“亲生仔”之一。这与中山人的高度热心参与直接相关。

第二个有利因素是当时中山港出口加工区规划建设已初具规模，40000平方米的标准通用厂房已建成，一批土地已完成“四通一平”的基础工作。这为高新区确立后的迅速发展奠定了良好基础。

第三个有利因素是虽然当时中山的科技力量较为薄弱，但中山亦具备了发展高新技术产业独特的条件，如毗邻港澳、有为数众多的港澳、海外乡亲、便于对外招商引资。中山市委、市政府还创新地提出了“中、中、外”的发展模式，即利用“中国的高新技术、中山的地理优势、吸引外资参与”。

第四个有利因素是中山是中国革命先行者孙中山的故乡，在这里创办高新技术产业开发区，对于争取海内外的支持更为有利。

中山人以高度的热情多方面积极争取；国家科委经过广泛调查、反复论证和深入研究后，终于认可了中山的申请。

1990年3月26日，国家科委、广东省人民政府、中山市人民政府三方在北京签署协议，共同创办中山火炬高技术产业开发区。1991年3月6日，国务院正式批准中山火炬高技术产业开发区成为全国首批国家级高新技术产业开发区。1992年3月29日，国务院和国家科委发函审定火炬开发区区域范围和面积，分为政策区（包括中山港区和部分市区）和5.3平方公里集中新建区。

高规格创办

中山火炬高技术产业开发区的创办，得到了广东省以及国家科委的大力支持。

1990年，国家、省、市三级联合组建成立中山火炬高技术产业开发区领导小组。小组成员有：国家科委党组成员王瑞明等3人，广东省科委主任梁湘及副主任郭喜泉、蔡齐祥及

欧阳农跃，中山市市长汤炳权，中山市副市长吴泽球、古干清，高新技术开发总公司总经理宫玉亭等。

中山火炬开发区成立后，三级联合组成了管委会，为中山火炬开发区的发展运作提供了有力的组织保障。管委会由中山市副市长吴泽球任主任，国家科委火炬中心主任王瑞明、广东省科委副主任蔡齐祥、中山市副市长古干清任副主任，以及由国家科委、广东省科委、中山市政府 10 多名干部出任委员，并下设办公室负责日常工作，古干清兼任办公室主任。

当年，中山火炬开发区所在地的张家边区直到 1988 年才成为科级建制，中山港出口加工区是属市级管理的开发区，为处级建制，而中山火炬高技术产业开发区属国家级，为厅级建制。从领导的重视程度、政策待遇、协调能力、决策层面等各方面，都为中山火炬开发区的快速发展奠定了坚实的基础。

1992 年，国家科委、国家体改委更将中山火炬高技术产业开发区列为全国 5 个综合改革试验区之一，赋予中山火炬开发区在改革企业产权制度、进行高新技术企业股份制试点、发展外向型高新技术企业集团、建立完善的社会文化与支撑服务体系、积极利用外资和引进高科技人才等方面，更多的政策空间和行政自主权力，建立起适应高新技术产业发展要求和国际惯例的体制、机制和环境条件，为全国高新技术产业开发区的综合改革起到了示范和带头作用。

力补科技短板

对于在中山创办首批国家级“火炬高新技术产业开发区”，当初有许多人表示不理解，主要原因是中山当地没有高新技术基础。对此，中山人亦十分清楚，首先想到的对策是“借脑”。

北京是中国科技人才密集的高地，中关村是国家首个“火炬”计划的试验区。中山人通过国家科委牵线，主动与北京高新技术产业开发区取得联系，经过积极磋商，双方确立了合作共同发展关系，由北京高新区负责选项目、招人才，中山方面负责出土地、厂房，并负责解决资金问题。在这样的策略下，中山火炬开发区有了第一代的高新技术企业，如当时著名的“四通公司”“京海公司”“京祥公司”，这些企业都具有明显的北京背景。后来，北京有关各方还专门派出工作团队长驻中山火炬开发区，专责协助在当地开办企业，解决初期的营运问题。北京高新区的有关机构还在中山火炬开发区投资建起了 10 多层高的办公大楼，带动、吸引了更多的北京高新技术人才、项目落户中山。

1992 年年初，由中山市出面运作，国家教育部在中山召开了部属 36 所重点高校支持高新技术产业发展，促进高新技术成果转化的会议。会后，北京邮电大学、东南大学、中山大学、华南理工大学、广东工业大学等高校分别把科研成果数字程控交换机、无线寻呼机（“BP 机”，俗称“BB 机”或“CALL 机”）、单克隆抗体等生物制剂、矿井通风微压计等项目落户中山，由学校派出科研团队，带来成果，中山提供起步资金和厂房宿舍，分别办起了公司。

首都的影响力还辐射到了全国，天津、长春、沈阳、成都、南京、上海亦有不少高新技术项目落户中山火炬开发区，国家“863”计划首个产业化项目、南开大学当时全国领先的“氢镍电池”项目，就是其中的代表。国家“863”计划新能源项目技术负责人吴锋教授、南开大学副校长张允什、包头稀土研究院院长李培良等国内顶级专家一时汇聚中山。安徽省科委常务副主任季烽也辞职带领一班人到中山办起中国科技开发院中山分院，介绍了一些项目到中山进行转化。

就这样，凭借国家的重视、中山独特的地理优势与灵活机制，作为全国首批国家级高新技术产业开发区，而且是唯一一个在一片滩涂和荒地上崛起的高新区，中山火炬开发区的成立直接吸引了大批的专家、学者、教授来到中山，他们带来了大量的项目、技术和人才，这些成为火炬开发区甚至整个中山不断发展的“助推器”。