

## 五大定位 描绘“十三五”发展蓝图

在 20 多年的发展历程中，中山火炬开发区经历了工业区起步填空时代，历经了腾笼换鸟式的产业升级，经济通过外商投资拉动，产品充分走向海内外；产业园区概念的萌生，以国家基地为品牌，在会展经济的推动下，从招商引资到主动选资，从招才引智到产业孵化，一个成熟的工业化社会已蔚然成型。

根据 2016 年制定的《中山火炬开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(以下简称“规划纲要”)，中山火炬开发区提出了建设“国家自主创新示范区、产城融合先行区、开放合作探索区、绿色环保生态区和幸福文明和谐区”的五大定位，从而描绘了火炬开发区未来 5 年的发展蓝图。

### 自主创新 永葆经济动力

作为全国首批国家级高新区之一，火炬开发区自创建之初便离不开“创新”这一经济动力因素。火炬开发区将坚持创新作为引领发展的第一动力，发挥火炬开发区承东启西、承外启内的作用，打造承接珠江东岸辐射发展的桥头堡，引领中山市创新驱动发展的前沿地。

针对构筑创新生态，火炬开发区提出发展创新主体、建设创新载体、应用创新成果、培养创新人才、融合创新资本、运用创新信息、完善创新政策、营造创新文化八方面工作。其中，发展创新主体方面，火炬开发区将继续强化企业的创新主体地位和主导作用，以高新技术企业培育认定为重点，形成一批创新型领军企业，培育一批“瞪羚企业”和科技型小微企业，打造一批知名品牌企业，形成火炬开发区创新型产业集群。为此，火炬开发区“十三五”规划纲要提出实施高新技术企业倍增计划、科技型龙头企业培育计划、“瞪羚企业”培育计划、科技型小微企业培育计划和品牌企业培育发展计划五大计划。

通过实施上述计划，到 2020 年，火炬开发区的高新技术企业数量将达到 320 家，占全市的 40%以上，较“十二五”末增长 174%；实现 50%以上规上企业拥有工程技术研发中心，培育形成 50 家创新型龙头企业；累计认定培育“瞪羚企业” 200 家。

创新离不开载体，未来火炬开发区将打造形成“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的全链条孵化体系，到 2020 年，全区孵化器面积将从目前的 14 万平方米增至 80 万平方米以上，在孵企业将达到 1000 家以上。

同时，火炬开发区将探索建设虚拟研发机构，依托互联网对接国内外先进科技资源，构建形成以中山现代产业工程技术研究院为核心“1”的“1+N”新型研发机构体系(“N”是指若干“产学研”合作参与机构)，到“十三五”时期末，火炬开发区的新型研发机构数量将达到 30 家。

围绕创新完善资金链，火炬开发区将针对企业不同成长阶段，构建多层次、多渠道、多元化科技投融资体系，推进广东省金融、科技、产业融合创新综合试验区的建设，这是广东省给予火炬开发区的建设任务。

另外，火炬开发区将大力支持企业上市，协助有实力的科技企业到主板、创业板、新三板、前海股权交易中心等市场挂牌融资。到 2020 年，火炬开发区将实现上市企业总数达到 12 家以上，新三板挂牌企业数达到 38 家以上，从而打造资本市场的“火炬板块”，促进实体经济总部在区内的集聚。

未来 5 年，火炬开发区将以健康医药、智能装备两大战略性新兴产业为核心，打造两大千亿级产业集群。

### 产城融合提升城市承载和宜居度

经过 20 多年的高速发展，中山火炬开发区如今正面临建设用地紧缺、产业发展空间不足的难题。进入到“十三五”时期，火炬开发区提出了建设产城融合先行区的定位，通过统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹生产、生活、生态三大布局，实现“业态、形态、文态、生态”四态合一，全面提升火炬开发区城市承载度、宜

居度和管理科学度。

根据“规划纲要”，火炬开发区将打造“一心两区三带四片”城市空间格局。“一心”为科技新城中心城区，“两区”为张家边优质生活配套区和西部轻轨站服务集聚配套区，“三带”包括了北部横门水道滨水景观带、中部小隐涌滨水景观带和南部山体景观带，“四片”则为先进制造集聚片区、高端生物健康集聚片区、传统产业提升片区和科技成果产业化片区。

城市建设方面，火炬开发区将加快完善交通路网建设，对外交通方面将积极配合中开高速、深茂铁路、省道 111（逸仙路段）等区域性交通干线及连线道路建设；区域内部路网建设则将重点推进景观路、沙濠路等断头路疏通工作和道路拓宽改造工作，建设改造港华路、十涌路、世纪大道（珊洲段）、康泽大街等 12 条道路。同时，火炬开发区将加强与轨道交通网络的接驳，配合城市轨道 1 号线、快速公交（BRT）等公共交通工程建设，构建立体式公共交通网络。

为提高城市科学管理水平，火炬开发区将实施“智慧火炬”行动，在信息基础设施方面将推进全区百兆光纤到户，实现自然村光纤全覆盖，率先建成“光网”火炬开发区。

翠亨新区作为支撑中山未来发展的战略平台，火炬开发区将在“十三五”时期建立两区协同发展机制，推进两区产业一体化布局和精准化协同招商，实现两区优势叠加、融合发展。与此同时，作为对内创新枢纽，火炬开发区将通过推进“一区多园”发展模式，增强对周边镇区的辐射作用。

目前，火炬开发区已与南头镇、板芙镇签署“一区多园”合作协议，围绕火炬开发区现有产业优势和创新溢出效应，结合招商、管理、服务、创新等方面的经验，与两个镇区的产业、土地资源相结合，打造智能制造、智能家电等新兴科技产业园区。在此基础上，火炬开发区还将规划建设一批中山火炬开发区工业园分园，同时构建镇区创新资源流动共享机制，搭建共用共享的产业、项目、人才、资本信息平台及科研公共服务平台，组建统一的生产力促进中心联盟，引领中山市产业结构转型升级和经济高端化发展。

#### 开放合作融入粤港澳大湾区

面对“一带一路”战略和广东自贸区建设的重大机遇，以及深中通道、深茂铁路、港珠澳大桥等重大交通利好的井喷释放，火炬开发区迎来发展的莫大机遇。

在中山落实打造“区域科技创新研发中心”的背景下，火炬开发区将发挥“创新溢出”效应，加速对接珠三角东岸，联动珠三角西岸，并辐射粤西地区。“规划纲要”提出火炬开发区将与广东自贸区全面对接，推动区域基础设施互联互通，借鉴可复制改革试点经验，将火炬开发区打造成为广东自贸区产业配套核心区和承接自贸区溢出前沿地。

利用位处南沙、横琴、前海三大自贸区地理中心的地缘优势，火炬开发区将加强同它们的高快速路网对接，打造高效的区域物流通道，建设智慧物流基地，建立高效、安全、低成本的运输系统，打造自贸区周边最高效率的物流集散中心。

产业方面，火炬开发区将以层级分工、错位发展为导向，以关联发展、配套服务为目标，承接自贸区产业溢出，其中包括与自贸区先进装备制造、海洋生物医药等优势产业领域对接，在研发、制造、营销等各个环节强化与自贸区内相关企业的合作；依托自贸区金融、税收、通关服务等优惠政策，发展跨境电子商务；打造服务自贸区的金融后台服务基地，布局低能耗 IDC 数据中心、档案管理中心等金融后台服务中心。

在对接产业的同时，火炬开发区还提出要借力自贸区拓展国际市场，将自贸区开辟为火炬开发区营销前沿，鼓励外向型企业借助自贸区的平台拓展国际市场，依托自贸区发展国际离岸服务外包，开展跨境金融合作等。

受益于深中通道、深茂铁路等重大交通利好，火炬开发区提出要融入深港半小时经济圈，深度融入粤港澳大湾区建设。其中与深圳将加强战略新兴产业领域合作，包括建设深中新兴产业基地，围绕海洋工程装备、光机电一体化装备、无人机、风能、太阳能、云计算等

新兴产业领域，加强产业配套协作和承接力度；搭建深中技术交易平台，构建专业技术转移服务队伍，围绕深圳新兴产业领域投资一批重大科技转化项目；设立深中产学研协同创新中心和深中科技成果转化基地，共同打造国家重点实验室和新型研发机构等。

对接港澳方面，火炬开发区将重点承接港澳文化创意、会展、工业设计、物流等现代服务业行业的扩展辐射，推动中医药、医疗保健等领域合作。同时，协同翠亨新区共同打造粤澳全面合作示范区、金融科技产业融合发展的粤港澳服务贸易自由化示范基地。

此外，火炬开发区还提出要高端链接全球发展资源，通过深化拓展中欧合作和参与国家“一带一路”建设，发展更高层次的开放型经济。未来5年，火炬开发区将依托中瑞工业园继续深化中欧合作，并加快中德智能工业园落地建设，重点围绕精密机械制造、健康医药、生态环保、金融等领域，通过举办海外招商推介会，加快引进一批高端欧盟投资项目。

### **绿色环保自然秀美生态区**

既要金山银山，也要碧水蓝天。在确保经济中高速发展的同时，火炬开发区还将建设绿色环保生态区，通过优化城乡绿色生态空间格局，加强环境污染治理力度，促进资源节约循环利用，加快推进节能减排，倡导绿色低碳生活方式，建设“美丽火炬开发区”。“十三五”时期，火炬开发区将全面整治区内15条河涌，重点推进沙边涌、八公里河、张家边涌和濠头涌等河涌整治工作，开展截污工程、水利整治工程、生态修复工程、河面保洁工程四大工程。

珊洲小区是火炬开发区“秀美村庄”建设的试点之一。尽管“村改居”已经多年，火炬开发区在城市化进程中，钢筋水泥并未抹平原村居面貌，相反，从2013年起，中山火炬开发区每年投入3000多万元，力争推动10个左右的小区建成“秀美村庄”，不仅要改善小区内基础设施，更要因地制宜保护其生态环境和历史风貌。

在火炬开发区2014年的十大民生保障工程中，水环境治理排在首位。火炬开发区已实施最严格的水资源管理制度，通过启动建设洋关污水处理厂，继续推进雨污分流建设，全面启动全区15条内河涌整治工程，提升滨水景观水平。

空气治理方面，火炬开发区密集推进工业锅炉整治，中山市要求该区整治的46台锅炉已全部淘汰或改造升级。

另外，火炬开发区还将规划建设京珠高速公路沿路泗门和珊洲两个小区居民出行半径500米范围内的山林地为生态景观林建设区域，做到与农田、果园、村舍等原有生态景观相接，实现经济社会绿色可持续发展。

此外，中山火炬开发区也将进一步完善优化基础设施和公共服务配套建设，对旧城区进行更新改造，到2020年实现95%以上的社区建成“秀美村庄”。

### **软硬兼施建设幸福文明和谐区**

为落实党的十八届五中全会提出的共享发展理念和党的十九大精神，火炬开发区提出了建设幸福文明和谐区，旨在增强民生福祉，让人们共享发展成果。据悉，今后5年火炬开发区将启动实施八大工程，涵盖就业增收、教育均衡、医疗普惠、社会保障、社会善治、平安火炬建设、法治建设、创建全国文明区等方面。

其中教育方面，火炬开发区未来5年将新建明珠苑幼儿园、铂爵山幼儿园、君华新城幼儿园、合生帝景幼儿园、领秀城幼儿园、汇景东方幼儿园和创意园区幼儿园7所幼儿园，新建火炬开发区第二中学、第七小学、第八小学3所学校，投入超过3亿元。到2020年，火炬开发区将实现学前3年毛入园率99%以上，户籍人口义务教育毛入学率100%，高中毛入学率100%，高等教育毛入学率66%以上。

居民要安居乐业，平安建设是重中之重。火炬开发区围绕文明平安社区创建，已出台具体实施方案，提出整治社区环境、发展社区服务、加强社区治安、整合社会资源等任务，并将其分为19个可行项目。

近年来，火炬开发区大力实施“全民治安”工程，推进高清视频监控、技防报警、封闭小区和“网格化”平安建设信息管理系统建设，深入开展平安细胞创建工作，这些做法已得到国家、省、市的肯定。

中山党史